

# 三亚市工商联（总商会）

三联函〔2018〕9号

## 对政协三亚市第七届委员会第三次会议 第245号提案的答复（复文分类：B）

陆小畅委员：

您提出的“营造良好‘亲商’环境，激励企业创新发展的提案”收悉，现答复如下：

### 一、关于营造企业家创业发展的良好环境方面的建议

市工商联作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带，持续关注并积极为民营企业家的创业创造机会和平台，营商环境得到不断改善。

（一）以活动增互信。为努力营造有利于企业家健康成长的综合环境，进一步激发和保护我市企业家精神，今年5月11日，市工商联牵头举办三亚市政府与民营企业家座谈会。市委副书记、市长阿东，市委常委、统战部长陈正光 and 市政府相关部门主要负责人与我市24位民营企业家代表深入座谈，为增进政企互信、充分了解实情和优化营商环境打下了良好基础。阿东市长在

会上明确指出：“优化营商环境是政府责无旁贷的重大任务，目前，三亚已入选国家第二批营商环境试评价城市，我市将以此为契机，严格落实中央要求，主动适应开放形势，大力推动优化营商环境改革，为企业发展创造良好条件”。

（二）以制度促落实。为进一步落实阿东市长在三亚市政府与民营企业座谈会上的讲话精神，市工商联制定了《市政府领导联系非公有制经济代表人士的制度》并上报市政府，此制度将使市政府领导定期联系民营企业、了解民营企业的发展情况、及时解决民营企业存在生产、经营和管理中存在的问题形成长效机制，从而确保联系的全面性、科学性和持久性。

（三）以政策作保障。《海南省关于大力促进民营经济发展的实施意见》已于今年6月12日颁布，三亚市委、市政府主要领导做出重要批示，要求市政府分管领导牵头，市工商联具体负责，市发改委、市财政局、市金融办、市政务中心等相关部门密切配合，制定《三亚市大力促进民营经济发展的实施方案》，按程序报市委、市政府审定后出台。目前，该实施方案正在草拟阶段，相信该实施方案的出台，将大大改善我市的营商环境，激励企业创新发展。

**二、关于推进企业投资项目承诺制，创新无审批管理制度方面的建议**

(一) 简化投资审批流程，优化营商环境的整体思路。我市“多规合一”审批改革采用“两步走”战略，构建以信息资源为核心的弹性改革框架，分为关键改革完成前、后两个阶段。

第一步（关键改革完成前），以服务融合、信息资源共享为改革要点，通过综合进件、“五个一”审批模式，靠前服务等机制创新，优化审批服务；通过信息化手段消除条线分割带来的信息、材料重复提交和认证等问题，最大限度减少不必要的繁文缛节，建立良好的信息化环境，为后续程序简化提供基础；在市现代服务业产业园、创意产业园开展区域评估评审改革，推动“极简审批”改革；通过购买服务、主管部门委托开展、中介超市等改革，提高中介服务规范化水平。

第二步（关键改革完成后），以机构整合、减少事项为改革要点，通过权力结构调整等体制创新，从根本上减少审批事项、优化审批流程，进一步明确标准、强化监管。

随着各项改革的深入，改革的系统性、整体性、协同性越来越重要，作为市一级政府，在条线整合上权力有限，而建设项目涉及面又很广。构建改革弹性框架，就是以全市审批制度改革工作作为动力核心，持续推动审批体系不断完善，避免因个别条线限制而使整体改革方案无法落地或改革效果大打折扣，反过来各条线的改革措施将通过弹性框架快速融合进审批体系，更好地为群

众、企业服务。

## (二)“多规合一”审批制度改革工作推进情况

1.开展事项梳理，奠定“五个一”审批基础。梳理出建设项目常用事项 61 项（包含行政审批及管理服务），中介服务事项 20 项，其他环节 16 个，并确定通过完全的信息资源共享，可以减少重复申报信息 474 项次（基数为 745 项次，减幅可达 64%）、减少重复提交材料 160 项次（基数为 410 项次，减幅可达 39%）。

2.试行“五个一”审批模式。基于三亚市审批一体化平台和初步事项梳理结果，目前，我市已部分实现了一张申请表、一张流程图、一份办事指南的相关功能，开展对建设项目相关审批实行“综合进件”，实现了办件关联和建设项目基础信息在 13 个相关部门的共享复用。截至 2018 年 6 月 22 日，已办理业务 4748 件，入库证照 2845 件。

3.开展系统对接工作。已于 2017 年 5 月完成与海南省投资项目在线审批监管平台的对接，实现了同步监管。与省测绘局、市规划委就“多规合一”信息管理平台在三亚的应用开展研究讨论，并对系统对接方式、共享数据内容等方面达成了一些初步意向。

4.探索逐步开展“多评合一”。在借鉴省级试点产业园区改革经验的基础上，我市印发了《三亚市区域性评估评审改革试点

方案》，以市现代服务业产业园和创意产业园为试点开展地质灾害、压覆矿产、水土保持、雷电灾害、环评等 5 项区域评估评审改革工作，目前地质灾害、压覆矿产、水土保持等区域评估评审工作已完成，正在开展成果试用工作。

### （三）推进过程中存在的问题

1. **法律支撑。**行政审批事项的削减主要依托法律法规的调整，建议省人大通过特区立法权，在“多规合一”的基础上，变通实施部分法律法规设立的审批，为改革提供法律保障。

2. **“一张蓝图”应用。**目前三亚市审批一体化平台与省“多规合一”信息管理平台的对接正处于起步阶段，建议加大工作推进力度，通过系统对接的方式，按照蓝图管理使用权限，免费向三亚共享“一张蓝图”相关数据，并提供相应的技术支持，确保“一张蓝图”在三亚的顺利应用。

3. **下一步打算。**先行开展数据共享工作，进一步扩大数据共享内容和范围。加快推动“多规合一”审批平台与信息管理平台对接工作。

## 三、关于完善企业家激励机制方面的建议

（一）主要思路及目标。充分发挥各相关单位职能作用，加强沟通会商，以习近平总书记“4·13”重要讲话精神和中央 12 号文件精神为指导，努力营造有利于企业家健康成长的综合环

境，进一步激发和保护我市企业家精神，鼓励和引导企业家积极投身海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设，为加快建设世界级滨海旅游城市做出更大贡献。

## （二）具体措施

1. 建立企业家常态化培训制度，加强对企业家特别是年轻一代民营企业家的培养，依托高校和党校每年举办不同主题培训班，争取市委组织部把非公有制经济人才培训纳入市的计划安排，着力培养一批具有坚定政治立场、全球性战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀民营企业家。

2. 落实市政府领导联系工商联非驻会领导班子成员安排，市政府领导每人联系 2~3 名非公有制经济代表人士，深入了解非公有制经济发展状况，积极为民营企业排忧解难，指导促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，每年召开 1 次以上市政府领导与民营企业家座谈会。

3. 积极推动在区一级设立工商联（总商会）机构，进一步加强加强对区一级非公有制经济人士的服务管理工作。

4. 大力推进我市人民调解工作，推动和指导有条件的商会、协会成立人民调解委员会，更加全面地为广大民营企业提供服务。

5. 健全完善非公有制经济代表人士综合评价机制，加强对推

荐政治安排的非公有制经济代表人士的综合评价工作。

6. 组织开展非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者评选表彰活动和“四好”商会评选活动。每五年开展1次优秀中国特色社会主义事业建设者评选表彰活动，每两年开展1次“四好”商会评选活动。

7. 营造民营企业家健康成长的舆论氛围。充分发挥主流媒体的舆论导向作用，加强对优秀民营企业家先进典型和先进事迹的宣传报道，营造尊重民营企业家价值、鼓励民营企业家创新、发挥民营企业家作用的良好舆论氛围。

8. 做好优秀民营企业家的政治安排。在法律规定的范围内，争取各级人大代表、政协委员中民营企业家名额在现有基础上有所增加，更好地发挥民营企业家参政议政、建言献策的积极性和能动性；发展符合《党章》规定条件的民营企业家加入中国共产党。

9. 引导民营企业家主动承担社会责任，积极参与光彩事业、公益慈善事业和“百企帮百村”精准扶贫行动，为我市经济社会发展多做有益贡献，更好地实现自我价值。

10. 建立企业家为海南全岛建设自由贸易试验区和逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设建言献策机制，每年组织召开1次主题突出的企业家理论研讨会，听取意见建议，为政府

制定出台相关政策提供参考。

衷心感谢长期以来对我单位工作的支持!

三亚市工商联(总商会)  
2018年7月20日



(此件主动公开)

联系单位: 三亚市工商联(总商会)

联系人: 潘嘉骅, 电话: 0898-88880855

抄送: 市政协提案委员会, 市政府督查议案室