

目 录

序 言

第一章 继往开来 建设国际旅游城	1
第一节 “十一五”发展成就.....	1
第二节 “十二五”阶段特征.....	5
第三节 指导思想和基本原则.....	7
第四节 “十二五”发展目标.....	8
第二章 旅游升级 打造三亚核心竞争力	13
第一节 提升旅游产品品质.....	13
第二节 完善旅游业发展布局.....	14
第三节 加快旅游要素国际化改造.....	16
第四节 强化旅游管理.....	17
第三章 三农为先 建设现代化新农村	19
第一节 积极发展现代农业.....	19
第二节 加强农村基础设施和公共服务建设.....	20
第三节 努力拓宽农民增收渠道.....	21
第四节 继续推进村庄整治.....	22
第四章 多业支撑 做强综合经济实力	25
第一节 健康稳定发展房地产业.....	25
第二节 大力发展商贸、商务和金融业.....	26
第三节 积极扶持文化创意产业.....	28
第四节 做大做强海洋产业.....	28
第五节 着力培育文化体育产业.....	29
第五章 优化布局 推进区域协调发展	31
第一节 完善市域空间结构.....	31
第二节 调整市区空间布局.....	31
第三节 建设特色城镇.....	33
第六章 夯实基础 提高承载保障能力	34
第一节 构建综合交通运输体系.....	34
第二节 提高市政基础设施现代化水平.....	35
第三节 全面加强水利基础设施建设.....	37

第四节	提升信息化水平.....	38
第七章	惠民富民 建设幸福美好家园.....	39
第一节	千方百计促进就业.....	39
第二节	下大力气提高人力资源素质.....	41
第三节	促进卫生事业再上新台阶.....	42
第四节	提高社会保障水平.....	44
第五节	加大住房保障力度.....	45
第六节	加快文化和体育事业发展.....	46
第八章	绿色发展 提升生态文明水平.....	48
第一节	积极建设低碳社会.....	48
第二节	集约利用资源.....	49
第三节	加大生态恢复和保护力度.....	50
第四节	加强环境保护.....	52
第九章	强化管理 促进社会和谐稳定.....	54
第一节	提高城市管理效率和效力.....	54
第二节	创新社会管理.....	55
第三节	加强社会建设.....	55
第四节	保障妇女儿童合法权益.....	56
第十章	扩大开放 提高资源配置能力.....	58
第一节	扩大多领域国际合作.....	58
第二节	统筹“引进来”与“走出去”.....	59
第三节	加强与国内其它地区合作.....	60
第十一章	改革创新 增强内生发展动力.....	62
第一节	推进旅游管理体制和运行机制的改革.....	62
第二节	优化资源配置机制.....	63
第三节	创新公共财政体系.....	64
第四节	深化社会事业和行政管理体制改革.....	65
第十二章	完善政策 保障规划有效实施.....	67
第一节	构建扩大内需长效机制.....	67
第二节	加强发展要素的有效保障.....	68
第三节	健全规划实施机制.....	68
附表：	三亚市近期编制的综合规划及行业规划一览表.....	71

第一章 继往开来 建设国际旅游城

经过“十一五”时期的快速发展，三亚已站在了新的历史起点上，必须科学谋划发展新蓝图，谋求发展新高度。

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”期间是三亚综合实力大幅增强，知名度和美誉度空前提升，城市影响力日益彰显的五年。全市人民在市委、市政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓发展机遇，有效应对全球金融危机等外部环境变化所形成的挑战，以新农村建设、重点项目推进、重大文化活动为三大抓手，以发展第一要务、稳定第一责任、党建第一工程为三大支撑点，实施高端战略，提升城市品质，统筹城乡发展，大力改善民生，全面推进实力三亚、活力三亚、美丽三亚、文化三亚、和谐三亚建设，经济和社会发展取得了巨大成就，全面超额完成了“十一五”规划的主要目标和任务，三亚已经站在了一个全新的、更高的发展平台上。

经济综合实力跨上新台阶。全市生产总值连续跨越了“100亿”和“200亿”两个台阶，2010年达到230.79亿元。五年平均增速为18.2%，高于预期目标5.7个百分点。2010年全市人均地区生产总值达46624元，比“十一五”预期目标增加21024元，年均增长15.5%。地方财政一般预算收入翻了两番多，达到42.2

亿元，年均增长 42.2%，高于“十一五”预期目标 27.2 个百分点。全社会固定资产投资五年累计为 849 亿元，是“十五”期间累计投资的 5.7 倍。

旅游业综合效益实现新提升。积极克服全球金融危机的不利影响，全市旅游总人数和旅游总收入实现快速增长。入境游客 2007 年首次突破 50 万人次，跻身全国入境游客接待主要城市行列。“十一五”期间以旅游为龙头的第三产业增加值年均增幅达到 20.2%。2010 年全市接待过夜游客达到 882.7 万人次（含社会旅馆接待），其中入境游客实现 41.5 万人次。旅游总收入实现 139.6 亿元，旅游外汇收入实现 24472 万美元。旅游总收入和外汇收入增幅继续高于游客接待量的增幅，旅游业呈现“转型增效”态势。

人民生活达到新水平。五年间，投入各类重点民生工程资金累计超过 76 亿元，有力促进了城乡居民收入和生活水平提高。2010 年城镇居民可支配收入、农民人均纯收入达到 17758 元和 6502 元，分别是 2005 年的 2.1 和 1.9 倍，总体上实现全民收入倍增。五年新增就业岗位 12 万余个，城镇登记失业率控制在 2% 以内。广大城乡群众更多地享受到了经济发展的成果。

城市建设取得新进展。按照“强化中心、两翼推进、南进北拓”的空间扩展思路，分片推进城市建设。建成区面积从“十五”末的 25 平方公里扩大到 45 平方公里，城镇化水平从 47.3% 提高到 56.5%。基础设施累计投入 118.8 亿元，凤凰国际机场二期扩

建工程建成投入使用，西环铁路提速改造工程和东环铁路三亚段建成，绕城高速公路建设进入加快推进，南山货运港基本建成，海棠湾开发建设、城市道路、电网、给排水系统和天然气管网进一步完善，城市发展的基础支撑力明显增强。

广大农村呈现新面貌。以文明生态村建设项目为载体，五年共投入“三农”资金 36 亿元，建成设施农业种植大棚 1.7 万亩，无公害农业生产基地 16 个，完成大隆水库枢纽工程等水利设施建设，完成“通畅工程”、“通达工程”等镇村公路建设 1297 公里，创建文明生态村 701 个，农村教育、卫生、文化基础设施不断完善，农村生产生活条件明显改善。

基本公共服务能力达到新高度。在全省率先全面实施了义务教育公办学校“两免一补”和中等职业技术教育“三免一补”政策，率先建立了城乡居民一体化的基本医疗保险制度，构建了覆盖城乡居民的养老和医疗保障制度，基本实现了“人人享有医疗保障和养老保障”的目标。全面加快保障性住房建设，切实缓解了民众忧虑。社会治安综合治理成绩突出，使全市人民群众能够在安定、稳定、和谐的社会环境中生产和生活。

节能减排取得新成效。在全省率先彻底拆除全部粘土实心砖生产线，率先实施节能灯推广补贴政策、可再生能源建筑应用专项规划，污水垃圾收集处理等节能减排基础设施进一步完善。“十一五”前四年单位 GDP 能耗累计下降 0.14 吨标准煤，化学需氧量、二氧化硫等主要污染物排放指标完成省下达的减排任务。海

防林建设、退耕还林、沙滩泥化治理，以及重点海湾、河流、城市环境综合治理等生态保护工程进展顺利，生态环境质量保持国内先进水平。

改革开放收获新成果。市场经济体制改革、财政投融资体制改革和行政管理体制改革持续推进。集体林权制度改革主体任务基本完成。农垦系统社会事业纳入地方统一管理。基层医疗机构基本药物制度率先实施，公立医院改革率先启动。此外，三亚已被确定为全国 37 个“国家服务业综合改革试点区域”之一。对外开放不断深化，五年来实际利用外资累计 8.05 亿美元，新登记注册外商投资企业 167 家。

城市影响力和区域辐射带动作用有了新提高。成功举办北京奥运火炬国内首传、世界小姐总决赛、亚洲职业高尔夫巡回赛、国际铁人三项赛、中国（三亚）国际热带兰花博览会和博鳌国际旅游论坛等世界级活动和赛事，大力开展城市名片征选和城市精神公开征集评选活动，城市国内外知名度和影响力进一步提升，对于周边地区的辐射带动作用逐步显现。

“十一五”经济社会发展的突出成就，凝结着全市人民的智慧，是全市人民努力奋斗的结果。继往开来，奋发进取，三亚改革开放和现代化建设将迈上新的征程。

第二节 “十二五”阶段特征

多年来三亚探索着国际旅游城市的发展道路，“十二五”时期国际国内形势新的深刻变化，为三亚国际旅游城的建设带来了难得机遇。

后金融危机时期全球经济的深度调整，世界多极化、经济全球化的深入发展，我国与周边国家的区域合作和区域互动的深化，有利于三亚发挥资源和地缘优势，在与世界经济更密切的交流中吸引更多要素的流入，提高开放水平，扩大开放程度，“十二五”是三亚国际化城市建设的战略机遇期。

海南国际旅游岛建设上升为国家战略，把海南建设为世界一流的海岛休闲度假旅游目的地目标的确定，有利于三亚把国家的政策和自身优势转化为发展动力，加快建立适应国际竞争的旅游产业体系，形成面向国际市场的旅游营销体系和接轨国际标准的旅游服务体系，促进旅游业转型升级，“十二五”是三亚旅游国际竞争力提升的战略突破期。

我国扩大内需战略的有效实施，国内市场的加快拓展，产业结构升级步伐的加快，服务业及新兴战略性产业的发展，有利于三亚加快培育商务、创意、文化体育等新兴产业，促进旅游业与其它产业的融合发展和良性互动，扩展经济增长空间，为全面建设小康社会奠定牢固的物质基础，“十二五”是三亚产业结构优化的战略提速期。

我国加强民生工程项目建设，积极把扩大投资和增加就业、改善民生有机结合起来，有利于三亚继续把社会发展和改善民生放在首要位置，兼顾好城乡、区域等各方面的利益关系，满足人民群众从“温饱型”到“小康型”的发展需求，让社会最广大的成员共享发展机会和成果，“十二五”是三亚在全省率先全面建成小康社会的战略突破期。

我国以经济发展方式转变为主线的经济体制改革，以提高公共服务能力为主线的社会体制改革，以政府转型为主线的行政体制改革的深入推进，有利于三亚发挥全国服务业综合试点区域的先行示范作用，全面深化生产、就业、收入分配、社会保障、城乡社会管理等领域的配套改革，“十二五”时期是三亚加快形成更具活力、更加开放体制机制的战略攻坚期。

与此同时，三亚加快推进经济社会又好又快发展仍面临诸多挑战。全球经济增长乏力直接放缓了国际旅游需求，旅游服务质量不高将制约着三亚旅游的国际竞争力。国内地区间和城市间发展竞争进一步加剧，人才、管理和基础设施不足将制约三亚经济转型升级。三亚承担着在全省领先消除城乡二元经济结构的重任，但城乡之间的发展差距仍然明显。

总体上判断，三亚正处于释放积蓄能量、提升城市地位的战略节点，如果能够进一步增强不进则退、不得则失的忧患意识，紧紧抓住发展机遇，积极应对各种挑战，敢于担当，善于竞争，三亚将会开创经济社会跨越发展的美好未来。

第三节 指导思想和基本原则

“十二五”时期，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以国家服务业综合改革试点为抓手，以改革开放为动力，以争当海南国际旅游岛建设排头兵和建设城乡一体化示范区为着力点，加快经济结构升级，着力构建特色产业体系，加快旅游要素国际化改造，不断提升核心竞争力，大力推进城乡一体化，促进富民强市，加强能源资源节约和环境保护，建设生态文明，将三亚建设成为中外游客的度假天堂和三亚人民的幸福家园。

“十二五”期间经济社会发展要坚持以下原则：

——抢抓机遇，率先发展。牢牢把握住建设海南国际旅游岛的机遇，坚持以经济建设为中心，以科学发展为主题，创新发展理念，始终把加快发展作为解决当前矛盾和问题的根本途径，全面提升综合经济实力。

——优化结构，高端发展。大力发展服务型经济，引进和发展商贸业、餐饮等传统服务业的新型业态，发展旅游、海洋、文化、房地产等产业的高端产品，培育创意等高端产业，构建以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构，将资源优势转化为产业强势。

——统筹兼顾，协调发展。统筹城乡发展，推动新型城镇化和新农村建设的良性互动。完善中心城区功能，增强辐射带动能

力。更加注重扶持北部山区和贫困地区，促进区域良性互动和协调发展。加强城市管理和建设，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

——转变方式，绿色发展。强化生态、绿色、低碳意识，推动生产、流通和建设等各个领域的节能增效，大力倡导循环经济和绿色消费，促进城市生产和生活方式向低消耗、低能耗和绿色环保转变，实现经济、生态、环境的多赢，提高经济增长质量，增强经济社会发展可持续性。

——民生为本，共享发展。以惠民富民作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，以谋求全市人民幸福美好生活为基本导向，大力发展民生事业，引导全市人民全面参与国际旅游经济的分工合作，努力使城乡居民收入与经济同步增长，实现富民与强市的有机统一。

——改革开放，创新发展。以城市国际化、经济市场化、服务公共化、管理民主化为指向，实行更加积极主动的开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，着力构建富有效率、有利于科学发展的体制机制，为经济社会发展注入强大动力。

第四节 “十二五”发展目标

综合考虑未来五年发展环境和基础条件，三亚“十二五”时期经济社会发展的奋斗目标是：

——经济保持较快健康发展。在优化结构和提高效益的基础上，年均经济增长率预期为 14% 以上，到 2015 年全市生产总值达到 445 亿元，人均地区生产总值达到 80000 元。以旅游业为核心的服务经济体系进一步完善，三次产业产值结构调整调整为 10.1: 20.2: 69.7。地方财政收入与国民经济保持同步增长，到 2015 年地方财政一般预算收入达到 105 亿元。全社会固定资产投资五年累计 2000 亿元，年均增长 12.0%。物价保持稳定，就业持续增加，城镇化率达到 68%。

——旅游国际化程度显著提升。旅游管理、营销、服务和产品开发的市场化、国际化水平显著提升，旅游产业的规模、质量、效益明显提高。2015 年旅游收入达到 260 亿元，旅游业增加值占全市生产总值的比重达到 26%。国外旅游人数达到 84 万人次，国外旅游收入达到 5.2 亿美元。

——人民生活质量进一步提高。2015 年的城镇居民人均可支配收入和农村人均纯收入分别达到 34200 元和 12500 元。城镇职工和新型农村社会养老保险参保率均达到 99%，城乡居民基本医疗保险参保率达到 100%，社会救助体系进一步健全。新增财政的 60% 用于民生支出，财政性教育经费投入占地区生产总值的比例达 4% 以上，普及高中阶段教育、全面实现免费中等职业教育，居民平均受教育年限提高到 11 年。

——城市综合服务功能明显增强。空港货物吞吐能力继续扩大，仓储、运输和配送服务业加快发展，三亚航空枢纽地位进一

步提升。市域综合交通体系基本建设，市政基础设施进一步改造完善，信息化程度明显提高，城市的集聚辐射和服务功能显著增强。

——生态文明建设提升到新的水平。到 2015 年，全市森林覆盖率不低于 68%，城市人均公共绿地面积达到 20 平方米。空气质量达到功能区标准，地表水环境质量和近岸海域水环境质量达到功能区标准，主要污染物排放指标达到规定要求。化学需氧量小于 3.5 千克/万元地区生产总值；二氧化硫小于 0.28 千克/万元地区生产总值，生态环境保持全国一流。

——更符合国际惯例的体制环境率先形成。适应国际旅游城建设的旅游管理体制机制，行政管理体制、社会管理体制机制，对外开放体制机制进一步完善，城市国际化、市场化、信息化、法治化程度明显提高。

“十二五”时期经济社会发展主要指标表

分类	指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	属 性
经 济 发 展	地区生产总值 (亿元)	230.8	445	14.0	预期性
	服务业增加值比重 (%)	65.2	69.7	[4.5]	预期性
	地方财政一般预算收入 (亿元)	42.2	105	20.0	预期性
	全社会固定资产投资 (亿元)	305	五年累计 2000	12.0	预期性
	户籍人口 (万人) (含农垦)	57	64		约束性
	人均地区生产总值 (元)	46624	80000	11.4	预期性
	城镇化率 (%)	56.5	68	[11.5]	导向性
旅 游 发 展	旅游总收入 (亿元)	139.6	260	13.2	预期性
	旅游外汇收入 (亿美元)	2.4	5.1	16.2	预期性
	过夜入境游客 (万人次)	41.5	84	15.1	预期性
	旅游业增加值占地区生产总值比重 (%)	20	25.6	[5.6]	预期性
人 民 生 活	城镇居民人均可支配收入 (元)	17758	34200	14.0	预期性
	农民人均纯收入 (元)	6502	12500	14.0	预期性
	城镇职工基本养老保险参保率 (%)	98.99	99	[0.01]	约束性
	城乡居民医疗保险参保率 (%)	99.98	100	[0.02]	约束性
	城镇失业保险参保率 (%)	96.3	99	[2.7]	约束性

	新型农村社会养老保险参保率 (%)	95.6	99	[3.4]	约束性
	城镇登记失业率 (%)	控制在 2%以内	控制在 2% 以内		约束性
	教育经费占 GDP 比重 (%)	3.1	不低于 4	[0.9]	约束性
	居民平均受教育年限 (年)	9.75	11.0	[1.25]	约束性
资 源 环 境	森林覆盖率 (%)	68	不低于 68		导向性
	城市人均公共绿地面积 (平方米)	18.97	20	[1.03]	导向性
	化学需氧量(千克/万元地区生产总值)		小于 3.5		约束性
	二氧化硫(千克/万元地区生产总值)		小于 0.28		约束性
	单位地区生产总值二氧化硫排放降低 (%)		完成省下 达指标		约束性
	万元地区生产总值能耗 (吨标准煤)	与“十一五”末持平			约束性

注：地区生产总值、财政收入、固定资产投资、旅游收入和旅游外汇收入等绝对数按 2010 年价格计算，速度按可比价格计算。[]为五年累计提高数。

第二章 旅游升级 打造三亚核心竞争力

实施旅游产业转型升级、精品发展、高端发展和可持续发展战略，丰富旅游产品体系，优化旅游产业布局，强化旅游管理，缩小旅游业与世界水平的差距，打造三亚旅游产品的独特性和核心竞争力。

第一节 提升旅游产品品质

发展滨海和海上高端旅游产品。挖掘滨海休闲运动项目发展潜力，开展沙滩雕塑、沙滩排球、赛车、海上运动等国际赛事项目。推动海上休闲观光旅游，深度开发海底观光、帆船、潜水和冲浪等海上娱乐项目，开辟“福如东海，寿比南山”海上旅游客运航线。积极参与东南亚邮轮航线建设，共同开发海上“一程多站”式旅游产品，开展国际邮轮服务业。加快建设游艇码头，培育游艇租赁市场，引进各类豪华游艇，打造我国一流的“游艇度假基地”。

积极发展生态旅游。规范高尔夫球场建设，注重高尔夫文化培养，扩大高尔夫运动的影响，把高尔夫旅游打造成为三亚拳头产品，构建全国一流、世界知名的高尔夫运动天堂。依托优美自然环境，以观光为基础，发展热带森林生态旅游产品，发展野外培训、拓展、科普和教育旅游。

开发高端医疗康复保健养生旅游。建设与国际旅游城相匹配的高级医疗、康复、救助设施，积极开发保健水疗、药膳和中医

调理等休闲保健项目，加快发展外科手术、治病疗伤和临老关怀等疾病治疗服务业，建设集休闲度假、养生、医疗、保健、康体、教育和科研为一体的高端医疗康复保健基地，将三亚建设成琼南地区的医疗康复中心。

大力发展特色旅游。依托山区资源优势，积极开发温泉养生和运动养生旅游产品。开发海洋牧场科技生态观光、热带农艺风情观光旅游，创新体验和乡村旅游新业态。挖掘特色乡村旅游潜力。健全沙滩赛事等体育设施，发展沙滩运动等体育赛事旅游。依托梅山等景点，发展红色旅游。

专栏 1: 旅游产品丰富工程

海上旅游：开发海上观光、海上娱乐、海上婚庆、海上会展和潜水等旅游项目，开发东锣、西鼓等无居民海岛和西沙旅游。

生态休闲和康体旅游：建设三亚凤凰生态休闲度假中心、三亚万嘉观光度假庄园、三亚国际健康中心等以及凤凰观海湖国际温泉生态度假区，发展休闲、观光、疗养健身旅游。

乡村农业休闲旅游：推进芒果采摘观光园、热带果树休闲园、世界热带植物观赏园等乡村旅游休闲区等项目。

运动旅游：发展竞猜型体育彩票。建设海坡沙滩运动基地，开发沙滩赛事旅游。建设三亚湾帆船基地，提供帆船训练、竞赛和科教等服务。

红色旅游：建设梅山革命烈士陵园，革命史馆、红色丰碑广场、红色会展会馆中心等，开发红色旅游项目。

第二节 完善旅游业发展布局

形成“一心、一带、一轴、三区”的旅游发展空间格局。以主城区为中心，按照绿色城市、花园城市、生态城市、健康城市和卫生城市的国际标准改造、绿化、美化旧城区，建设新城区，

提升主城区的旅游服务中心功能。以海棠湾—梅山一线海岸带为重点，强化海岸景观建设，打造国际一流热带滨海度假旅游带。沿 224 国道建设具有热带自然和人文景观特色的生态与文化景观轴。沿东线高速公路以海棠湾国家海岸为重点，以亚龙湾、蜈支洲岛、南田温泉等景区景点为支撑，建设世界一流滨海度假旅游区。沿西线高速公路以崖城历史文化名镇建设为重点，以天涯海角、西岛、南山、大小洞天等景区景点为支撑，建设文化、休闲旅游区。依托北部热带雨林和山地丘陵地区，合理发展热带雨林和乡村旅游，带动山区、落后地区和周边市县发展。

建设好旅游开发区、景区和度假区。充分利用热带海湾和海岸资源，高水平、高质量地做好亚龙湾国家旅游度假区的配套完善和产品升级换代，全力推进海棠湾“国家海岸”的开发建设，使之成为世界级旅游景区和度假区。加强现有景区升级改造，完善服务接待、路网、污水处理等基础设施，高标准建设酒店、酒店式公寓、度假别墅及会展中心，提升景区服务能力和水平。

专栏 2：重点旅游开发区、景区和度假区七大建设工程

1、世界级旅游景区、度假区建设工程。推进海棠湾国家海岸建设，实施亚龙湾国家旅游度假区二期工程。

2、度假区建设和改造升级工程：推进红塘湾、三美湾、鹿回头等旅游度假区建设，提高接待能力和度假品质。

3、保健康复疗养度假区建设工程：建设半岭温泉疗养度假区、凤凰温泉疗养度假区、南田温泉旅游度假区等项目的接待、疗养和保健设施。

4、自然风光景区建设和改造工程：改造提升天涯海角风景区，推进西岛、蜈支洲岛、亚龙湾热带雨林旅游区、爱情殿堂主题文化公园以及民族艺术展示设施，改造旅游接待设施条件。

5、历史文化景区景点建设和改造工程：推进建设南山国际旅游区、三亚智天慧海文化旅游区和三亚黎陶文化游览区等文化旅游项目。

6、乡村旅游景区建设工程：加快三亚槟榔河国际乡村文化旅游区建设，开发三亚新天地休闲旅游度假区等。

7、主题公园建设工程：建设海棠湾海洋梦幻不夜城、三亚国际航海城等主题公园。

第三节 加快旅游要素国际化改造

促进服务标准国际化。推进旅游服务标准化和国际质量认证，在旅游餐饮、住宿、交通、景区、旅行社、导游、购物、节能减排及应急管理等方面，加快建立与国际通行规则相衔接的旅游服务质量标准体系。落实《国际旅游岛旅游服务规范》，对食、游、购、娱等要素进行国际化改造，开发具有三亚特色的旅游产品和项目，促进旅游业态国际化。建设旅游服务标准国际化示范饭店、企业和景区，加快向全市推广，为游客提供符合国际标准和国际惯例的优质服务，形成高质量的国际化旅游环境。

推动经营方式国际化。积极引进国外和港澳台地区知名旅行社，推进旅游客源市场、目的地市场经营一体化。继续引进国际知名酒店管理集团，着力提升酒店管理水平和服务质量，促进酒店业发展规模化、品牌化和国际化。鼓励支持境外大企业、大公司采取合资、合作、租赁、托管等形式参与景区建设和特许经营，建立符合国际惯例的旅游业运行模式。

第四节 强化旅游管理

加强旅游业管理的规范化、法制化建设。制定新的旅游管理法规、规章，加强对旅游企业、旅游从业人员服务质量的法制化监督管理。制定并实施旅游环境卫生、旅游安全、节能环保等标准，重点保障餐饮、住宿、厕所的卫生质量。开展诚信旅游创建活动，制订旅游从业人员诚信服务准则，加强交通、景区、旅行社和旅游从业人员诚信建设，建立旅行社、旅游购物店信用等级制度，营造舒心的旅游人文环境。

加强服务质量监督和检查。加大对拒绝履行合同、恶意欺诈等行为的惩罚力度，规范宾馆、餐饮、旅行社等行业和导游、出租车司机等从业者服务行为。进一步完善“12301”旅游综合信息服务平台建设，建立游客、媒体、社会广泛参与的旅游服务质量监督、评价机制，提升游客满意度，构建良好的旅游购物环境。

构筑旅游教育研究平台。争取国家和省相关部门支持，在三亚设立旅游教育研究机构，为全省乃至全国滨海旅游教育提供研究与交流平台，提高科研对于以旅游为龙头的服务业发展的支撑和保障作用。

专栏 3：旅游管理“三提升”工程

旅游服务提升工程。在交通枢纽、景区、城市广场等游客集中的场所设立游客服务中心。建设具有宣传促销、咨询、预订、投诉等功能的综合性旅游服务平台。完善网络信息服务平台等旅游信息服务系统。

旅游诚信提升工程。加强旅游诚信教育，建立旅游行业诚信管理数据库，形成对旅游企业、从业人员诚信经营和优质服务的软、硬双约束机制。加强旅游企业自律管理，推动旅游企业订立诚信公约，开展相互监督。

旅游环境提升工程。完善旅游标识系统，提升城市外语环境。建立健全旅游安全预警和应急机制，完善应急救援、公共医疗、卫生检疫防疫等安全救助体系。

第三章 三农为先 建设现代化新农村

按照二十字方针、全面小康的要求，加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力，继续加强农村基础设施建设，完善农村公共服务，促进现代文明向农村传播，建设民富、村美的现代化新农村。

第一节 积极发展现代农业

提高农业综合效益。充分发挥气候优势，逐步形成以无公害产品和名优特产品为主体的热带特色农业。提高科技投入，依托“设施农业+产业化”转变农业发展方式，重点发展南繁制种、冬季瓜菜、热作水果花卉、畜牧养殖、设施农业、休闲观光六大优势产业。

完善农业社会化服务体系。健全农产品加工体系、农业科技服务体系、农产品标准和质量控制体系、农产品现代物流体系等四大服务体系建设。推进农业机械化和信息化，改善农村金融服务。大力培育龙头企业，积极发展农民专业合作经济组织，推进农业生产经营专业化、规模化、集约化、标准化。

强化农业科技推广。进一步健全农村科技服务体系，力争3年内完善乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，做好面向农民的技术咨询、信息提供、动植物疫病防控及农产品质量安全服务。完善农业网站和村级农业科技推广服务站基础设施，提高市镇村各级农业技术推广人员

的公共服务能力。加大对市农业科学研究所、市优质蔬菜开发中心、市南红农场等研究推广单位的扶持，加速农业科技成果、新技术和新品种的推广应用。

专栏 4：农业四大基地建设

建设国家南繁制种基地。构建国家南繁产业发展基地、国家南繁科研公共开放实验平台、国家南繁试验区生物安全平台、国家南繁资源信息及商务平台和热带高效科技支撑平台。

建设国家冬季菜篮子生产基地和港澳蔬菜生产供应基地。建设 8 万亩高标准瓜菜生产基地和 2.5 万亩设施大棚。大力推广应用嫁接新技术、测土配方施肥技术和绿色防控技术，实现品种良种化、生产标准化、产品无公害化。

建设国家热带水果、热带花卉生产基地。建设高标准的热带水果生产示范园区，建设热带兰花主题公园，使热带水果优质果率和采后商品化处理率均提高到 75%以上。

建设国家休闲农业示范基地。实施休闲农业“十百千”工程，即建设 10 个规模化以上休闲农业园区、培养 100 名休闲农业经营管理人才和发展 1000 个从事休闲农业的农户。

第二节 加强农村基础设施和公共服务建设

提高农村基础设施建设水平。实施路、电、水、讯、气、房和优美环境“七到农家”工程，创建 189 个文明生态村。加强县道及桥涵改造，重点打通断头路，完善乡村交通网络，提高乡村道路通达深度。加大农村电网改造力度，利用大隆水库扩大乡镇水电站容量，解决农网和北部乡镇供电问题，努力促进城乡同网同质同价。加快农村饮用水水源工程建设，确保农村人畜饮水安全。继续实施广播电视“村村通”工程，扩大信号覆盖面，加强农村电话、宽带网络等设施建设，解决边远山区收看三亚、海南

台电视问题。实施农村文化信息资源共享工程，不断提高三亚农村文化信息资源共享工程的覆盖率。大力推进农村沼气工程建设，加强农村改水、改厨、改厕和改圈，建设生态家园。

进一步提高农村公共服务能力。加快农村中小学布局调整，扩大中心村的办学规模。实施崖城、荔枝沟、林旺、育才、天涯及梅山卫生院门诊及病房建设，加强基本医疗设备的配备，按标准配置 100 家农村（农场）卫生室。认真开展城市支援农村卫生工作，继续做好城市医疗机构对口支援卫生院，落实城市卫生技术人员晋升职称前到农村服务的制度。加强农村文化体育设施和农家书屋工程建设，实现农家书屋工程建设对自然村（村民小组）的全面铺盖，丰富农村文化生活。加强学校、医院、文化和体育等公共设施的维护与运营。建立健全城乡统一的市场网络，引导土地、资本、劳动力、技术、人才等生产要素合理流动。

专栏 5：农村文化体育设施“五室、四场、三中心、二栏、一站”建设
“五室”指村两委办公室、文化室、卫生室、警务室和综合服务室。
“四场”指篮球场、排球场、文艺演出场和休闲广场。
“三中心”指社区服务中心、科技培训中心（科技 110）和文体中心。
“二栏”指宣传栏和村务公开栏。
“一站”指农村社区网络服务站。

第三节 努力拓宽农民增收渠道

进一步增加投入力度。完善农产品市场体系和价格形成机制，认真落实农业补贴等支持保护制度，加强财政资金对“三农”关键环节的投入力度，引导社会资金投向农业和农村。

充分挖掘农业和农村内部增收潜力。因地制宜发展观光农业、农家乐乡村旅游等农村非农产业，增加农民生产经营收入。深化农村产权制度改革，促进农村集体建设用地使用权、土地承包经营权依法流转，积极推进集体林权制度改革，探索农村集体和农户在当地资源开发中入股，增加农民财产性收入。

增强农民转产转岗就业能力。以加快城镇化进程为契机，引导农民工就近就地转移就业。确保失地农民家庭每户至少有一人实现就业，每个农村贫困户至少有一名适龄劳动力转移就业。发展劳务经济，扩大农村劳务输出规模，积极鼓励外出务工人员回乡创业。完善进城务工人员工资合理增长机制，增加农民工资性收入。

加大扶贫力度。加大对少数民族地区、老区、山区、落后地区的政策补贴和扶持力度，努力改善落后地区农村的生产生活条件，提高落后地区农民的收入水平。

第四节 继续推进村庄整治

分类开展村庄整治。根据农村发展阶段与区位条件，将全市的村庄划分为城镇化整治型、集聚扩展型、改造提升型和拆迁撤并型等不同整治类型，与文明生态村创建和巩固相结合，对村庄建设实行分类指导，分步实施。

专栏 6：村庄类别划分

城镇化整理型村庄，为位于城镇建成区以内及城镇周边的村庄。

集聚扩展型村庄，为现状基础设施、社会服务设施等配置较齐备、交通便捷且区位优势明显的中心村、乡集镇、或是连片建设的村庄。

迁建撤并型村庄，为因资源匮乏、生产条件恶化、人口减少、“空心化”趋势明显和与全市生态保护要求相矛盾，需要有序搬迁的村庄，包括居住在山区的贫困村庄，人口规模小于150人的零散村庄，位于山体保护区、水源保护区等禁止建设区内的村庄，位于旅游度假区内的村庄。

改造提升型村庄，为上述三类村庄以外的村庄，包括自然环境、建筑风貌、传统文化、民俗风情、地方物产等方面具有鲜明特色和区域代表性的特色村庄，以及除上述村庄以外的其它基层村。

促进城镇化整理型村庄与城市的一体化发展。重点加快城乡联动发展，在空间形态、建设方式、配套水平、社会管理等方面与城市接轨，避免“城中村”的出现。以改善、整治为主，加强基础设施配套和绿化建设，重点改善村容村貌、环境卫生，严格控制村庄蔓延。在不扩大现有建设用地规模和总体开发强度的基础上，适度进行改建和扩建。

提高集聚扩展型村庄的服务能力。重点促进村庄空间形态和人居环境优化，统筹安排中心村道路照明、给排水、环卫绿化、供电供气、广播通讯、污水处理等基础设施，集中设置集贸市场、卫生室、文化室等服务性设施，提高对农村人口的吸纳能力和服务能力。按照自身发展和迁并周边较小村庄的需要，预留发展用地，为村镇体系重构创造有利条件。

限制迁建撤并型村庄的建设。严格控制新建房屋建设。因产业园区和大型工程建设以及生态环境保护需要迁移的村庄，冻结一切建设活动，不再进行村容整治。

保护改造提升型村庄的特色与风貌，保持特色村庄的景观个性，维持原生态风貌，限制村庄规模的过度扩大和无序蔓延，引导村民在周边中心村或城镇集中新建住宅。对其它予以保留的村庄，实行规模控制、就地整治、积极更新改造，形成良好人居环境。

第四章 多业支撑 做强综合经济实力

积极发展符合三亚资源禀赋和经济社会发展要求的特色产业，促进传统产业改造升级，扶持新兴产业成长壮大，引导产业集群化和融合化发展，培育新的经济增长点，增强全市经济社会可持续发展的后劲。

第一节 健康稳定发展房地产业

调整房地产业结构。坚持高端、适度、有序原则，努力保持房地产业健康稳定发展。依托星级宾馆、度假村等旅游房地产项目，积极发展与旅游业结合紧密的房地产业，借鉴国内外先进经验，开发分时度假酒店、产权式酒店、C2C、家庭旅馆、酒店式公寓等旅游地产模式。鼓励发展家庭旅馆经营和房屋租赁经营，满足不同消费层次的游客需求。优化房地产业发展布局，严格控制滨海一线住宅建设，按旧城改造和新区开发相结合的方式，加快推进旧城改造和城边村改造。

加强产业发展引导。加大对品牌开发企业的融资支持力度，鼓励外地品牌开发企业在三亚融资开发。按照超前规划、合理布局、准确定位的原则，保证旅游房地产产品与自然景观、人文景观、民俗、文化、历史等因素相融合。关注房地产运行中的各种信号，及时加以调控和引导，保障房地产业稳定健康发展。

推进社区服务产业化发展。积极培育酒店式物业服务业和推进社区文化娱乐、社区卫生、体育健身、医疗保健、家政服务、

教育培训、食品配送和老年及儿童服务等服务业发展。加强社区服务设施建设，办好社区服务中心和社区综合服务站，加快形成以街道（镇）、居委会为依托，以社区服务中心为骨干，以为老弱病残服务和便民利民服务为主要目的的社区服务体系。

第二节 大力发展商贸、商务和金融业

积极发展现代商贸业。引进国内外大型免税购物集团，建设和经营好市内免税店和口岸免税店，推进海棠湾免税城、国际品折扣店和物流中心等重点项目建设，完善免税购物相关服务体系建设，促进实施“离岛免税”。引进奥特莱斯商业模式，打造建设大型品牌直销购物中心，完善大型购物商场、专业商品市场、连锁店、专业店和网上购物等多业态购物体系，发展集购物、休闲、娱乐、餐饮为一体的大型购物中心。建设具有三亚特色的步行街、购物街和特色美食街，鼓励发展特色主题餐厅、主题酒吧和茶艺馆。引进国内外著名餐饮品牌，鼓励中华老字号餐饮店及本土特色餐饮店实施连锁经营，推进餐饮业连锁经营和管理现代化。加强餐饮业标准化、规范化管理，促进中式快餐营养化和家庭餐饮服务社会化，将三亚建设成为海南的国际购物中心和美食天堂。

大力发展物流产业。大力发展仓储、运输和配送服务业，建设好崖城农产品批发市场、哈达农产品批发市场，海棠湾农产品综合批发市场等大型批发市场，建设南山货运港物流基地、福

港万吨农产品物流中心、远跳物流城、南新物流中心、南果水产品产地销地集配中心和凤凰机场物流基地，努力把三亚打造成海南南部重要的物流中心。

专栏 7：商贸、物流业发展重点建设项目

国际化大型购物设施建设：建设三亚大型购物中心、海南国际免税城、国际一线品牌折扣店、国际奢侈品购物中心等。

三亚特色专业街建设：完善购物、贩卖设施，建设三亚土特产品、工艺产品、文化产品、餐饮美食等商业街。

交易会展设施建设：建设国际大型交易会会展中心，发展品牌商品交易、会展以及物流配送功能。

物流配送中心及基地建设：建设三亚“花冠·东岸”居然之家建材广场、南新建材综合市场、崖城蔬果储存运输销售中心、哈达农副产品综合批发市场、三亚南果农产品产地及销地集配中心、三亚旅游综合配送服务中心等。

培育新兴商务服务业。引进境内外知名的商务中介服务机构，发展法律、会计、审计、评估等行业，培育调查论证、战略策划、投资顾问、公证等行业，发展区域性总部经济。引进国际人力资源服务外包龙头企业在三亚设立分支机构或培训中心，发展人才培养、人才测评、网络招聘等新兴商务服务业业态。

加强金融业务创新。积极拓展旅游保险业务，探索涉外保险业务的发展。按照国际化、专业化要求，积极与全国金融业务流程外包（BPO）基地建立长期合作机制。发展农村金融业，探索发展农村资金互助社、小额贷款公司和村镇银行等新型农村金融组织，解决农民贷款难问题。

第三节 积极扶持创新创业产业

提高产业实力。以创意新城为依托，大力引进国内外大型高新技术企业，开发重大高新技术产业示范项目，加快推进鲲鹏园、中兴国际、北大科技园三亚分园、深圳海云天、中核科技城、华纳创新园、用友三亚软件产业园、芯片研发产业园、力合高科技创新园、诺尼产业园和太阳能光热应用研发基地建设，发展集生产、营销及配套产品服务于一体的产业园区，建成三亚综合性高新技术产业基地。

鼓励企业科技创新。完善企业设立博士后流动站制度，充分调动各方面的积极性，搭建政、研、学、企沟通交流的平台。完善人才激励政策，妥善解决高新技术企业所需的外市专业技术和管理人才的落户、子女入学、住房、补贴等问题。到 2015 年全社会研究和试验发展投入占生产总值的比重大于 2.6%。

专栏 8：三亚创意新城建设

三亚创意新城：完善路网结构，建设燃气配气站及迁建管道，建设南区及北区污水处理厂。重点加快中兴国际项目、三亚华纳创新园、用友三亚软件产业园、天涯在线和联想创意产业园等项目建设，发展电子信息、软件开发、教育培训、国际论坛、会展度假、港口物流等产业，力争发展成为引领海南南部高科技产业发展的技术、人才、政策服务、资金流通平台，成为三亚新的经济增长极。

第四节 做大做强海洋产业

做大海洋旅游及海洋服务业。加强对无居民岛屿的保护和开发，积极发展滨海和海上旅游业，以海湾为依托，开发建设国际化大型旅游区，发展休闲度假业、邮轮游艇产业，完善游艇产

业配套基础设施。培育发展海洋信息服务、金融服务等海洋服务业。积极服务于南海海洋石油资源勘探开发，把三亚建成南海油气资源勘探开发的生活服务基地。

做强现代海洋渔业。调整渔业产业结构，控制传统渔业发展规模，大力发展以海洋牧场、海鲜排挡、游钓和观赏渔业、温泉渔业、珍珠生产及加工、螺贝科技馆、海洋主题公园为主的休闲渔业。依托龙头企业、渔业合作社，引领渔民开拓西中南沙渔场，发展海洋捕捞业和发展深海养殖。依托新技术提升贝类、鲍鱼等原有大宗海产品养殖；利用气候条件，积极开展海水鱼类人工繁育，建设南海热带海水鱼类种苗繁育产业化基地。

专栏 9：海洋渔业重点建设项目

海洋牧场：建设蜈支洲岛东鱼礁、西鱼礁、大东海鱼礁、双飞石鱼礁、西岛鱼礁、红塘湾鱼礁、崖州湾鱼礁和梅山湾鱼礁 8 个海洋“牧场”。

热带海洋牧场科技生态观光园：建设休闲、娱乐、旅游、餐饮等设施，发展捕捞、海钓、潜捕、出海等体验旅游，建设鱼类贝类博物馆，发展科技旅游。

南沙渔场母船作业群：引导和支持渔民开发南沙渔场。

南海热带海水鱼类种苗繁育产业化基地：完善养殖和育种相关基础设施和配套设施建设。

第五节 着力培育文化体育产业

开发三亚特色文化产品。重点挖掘天涯文化、民族文化、海洋文化、传统文化内涵，发挥区域人文地理优势，使自然风光、人文景观、历史文化、宗教文化、民族文化和旅游产业相互渗透，大力发展健康体育、演艺娱乐、影视制作、文化会展和动漫游戏等各类文化产业。依托当地文化，着重打造小说-剧本-影视-动

漫-产品开发产业链。重点建设城区文化综合服务中心、滨海文化景观带、南山创意新城增长极、高新技术产业区增长极、东部现代文化区、西部历史文化区和北部热带农业文化区，优化文化产业发展布局。

培育文化、体育赛事品牌。办好国际兰花博览会、“五四”奥运圣火境内首传纪念活动、全国学生定向越野赛、天涯海角国际婚庆节、中国国际广告艺术节、世界小组总决赛等6项文化体育活动，同时承办电影节、艺术节、欢乐节等大型国际性赛事，通过“6+X”的模式开展文化体育赛事活动，不断打造新的文化活动亮点，大力打造三亚特色文化活动品牌，提高文化产业发展水平，努力把三亚建设成为文化特色突出、文化产业发达、文化环境和谐的世界级滨海旅游文化名城。

专栏10：文化体育产业发展重点项目

宋城天涯不夜城演艺综合体：建设文化娱乐休闲设施（含大剧院），形成国际旅游文化综合体。

南中国海影视文化生态主题公园：完善影视拍摄制作设施、影视活动接待设施，建设影视制作主题公园，发展多功能大型影视文化产品。

三亚湾红树林度假会展酒店：建设高星级酒店、会展中心、完善城市文化会展服务功能。

三亚奥林匹克湾：建设火炬广场、奥林匹克博物馆、度假村和商业设施等。

世界体育中心：建设以赛车文化为主体的体育中心。

第五章 优化布局 推进区域协调发展

加强城乡统筹规划，合理引导生产力布局和要素流动，做强、做美重要节点区块，突出各镇发展特色，构建功能定位明晰、发展导向明确、城镇体系完善的协调发展新格局。

第一节 完善市域空间结构

构建山海相连的市域空间格局。按照东扩西展、南伸北拓的原则进行市域经济布局，统筹兼顾滨海地区和内陆腹地，改变传统上过于依赖滨海一线的发展模式，在空间上落实城乡统筹战略，推动滨海与腹地互动、均衡、有序发展，形成“一城三湾，三脊五镇”的带状组团式城乡空间结构。

专栏 11：市域“一城三湾、三脊五镇”的空间结构

一城：三亚中心城区，包括凤凰镇区、吉阳镇区。

三湾：大三亚湾、海棠湾、崖州湾。

三脊：天涯镇—立才农场—育才镇—乐东一线，凤凰镇—南岛农场—北部山区一线，吉阳镇沿海榆中线至保亭一线。依托三条脊线形成沿海带动内地的发展格局。

五镇：崖城镇(含南滨农场场部)、天涯镇、育才镇(含立才农场场部)、凤凰镇高峰(含立才农场南岛分部)、海棠湾镇(含南田农场场部)。通过五个功能核心的建设，完善全市城镇体系。

第二节 调整市区空间布局

打造城市新中心。在海坡度假区与市区结合部地带，建设城市公共服务中心、金融服务中心，使之成为集旅游服务、文化娱

乐、商业办公等综合功能的滨海城市中心区和标志性景观区域，形成三亚湾城市活力中心。完善公共活动以及商务、商业配套设施，形成城市形象中心、公共活动中心和商业商务中心，提升三亚的城市形象、提高城市中心的引领、辐射和服务作用。

完善五大片区功能。在旧城区积极疏解城市功能，加快生活设施更新，完善充实各类旅游服务设施，提高服务档次和水平。在新城区促进商务文化设施建设，完善商务功能。山边和海边片区注重生态保护，建设环境优美的城市居住区。

专栏 12：市区的五大片区建设

南边海及鹿回头片区。强化山边、海边地区开发管控与引导，完善各类公共设施，建设成为高品质的观光和度假区。

海坡片区。结合空港优势加强会议会展功能。推进游艇港湾建设，建成功能完备的商务旅游片区、滨海体育赛事重要承载地。

月川—抱坡岭片区。完善各类居住、商业文化设施，为滨海一线旅游地区提供商业商务、文体娱乐等后台服务，建成设施完善和功能丰富的城市中心区。

河西旧城片区。重点推动月川桥头和吴春园片旧城更新改造。推动“阳光海岸”区域更新建设，加快凤凰岛邮轮母港建设。

河东及临春片区。重点加强旧城更新改造，疏解部分行政办公功能，增加商业和生活服务设施及公共绿地，提高宜居性。

外围紧邻地区形成相对独立组团。榆林组团以军港服务为主要功能，在保障军事利益前提开展军事主题旅游。红沙组团为综合性功能组团，结合~~查~~家资源开展特色旅游，发展居住、商业服务、餐饮娱乐等功能。吉阳组团为综合性功能组团，为城市及亚龙湾度假区提供旅游配套服务。迎宾路中段组团为特色旅游组

团，注重生态廊道和自然环境保护，重点发展特色商业购物、休闲度假等功能。

第三节 建设特色城镇

吉阳镇和凤凰镇重点强化与中心城区的一体化发展，吉阳镇重点发展居住、商业服务和强化交通枢纽功能，为亚龙湾度假区提供旅游配套服务，凤凰镇以发展城郊型农业和旅游产品加工业为主，形成三亚中部旅游服务基地。海棠湾镇重点发展热带高效农业，建设冬季瓜菜和热带水果生产基地、南繁育种基地、农产品加工营销基地，形成海棠湾旅游度假区服务基地。天涯镇为天涯海角名胜游览区和红塘湾服务基地，重点发展服务业和热带高效农业。崖城镇积极发挥农业和历史文化资源优势，建成南山片区后勤服务基地，区域性港口和铁路物资集散地和历史文化名镇。育才镇重点发展热带农业和林业。结合农业结构调整，发展林业旅游和休闲度假旅游业，建成一批有特色、高品质、高效益的农业观光休闲项目和风情旅游居民点。

第六章 夯实基础 提高承载保障能力

突出综合交通、市政、水利、能源、信息等重点领域，按照城乡统筹，陆海空联动，升级改造与增量新建并重的原则，建设安全、高效、完善的基础设施，为经济社会发展提供硬件保障。

第一节 构建综合交通运输体系

提高空中运输能力。实施凤凰国际机场三期扩建工程，对飞行区道路交通进行重新布置、围界，提高三亚可进入性，为国际旅游城市建设提供空港支撑。

打造国际邮轮母港。建设凤凰岛国际邮轮港大吨位邮轮泊位，完善港池、航道、联检大楼等配套设施。积极引进境外邮轮公司在三亚注册设立经营机构，开辟更多国内航线和亚洲航线，建设面向我国沿海地区、日本、韩国、东南亚地区和俄罗斯及世界各地的国际邮轮始发中心。

推进港口及客运码头建设。完善南山港一期工程，推进南山港二期工程前期工作，完成崖州中心渔港建设和渔港搬迁。加快推进主城区、海棠湾、崖州湾公共旅游码头建设，为开通海上游线和形成水上观光、游览廊道提供支撑。

完善公路网结构。完成绕城公路建设，积极支持中线高速，形成三亚与海南中部县市联系的主通道。建设绕城公路槟榔线，形成重点地区与高速公路的有效衔接。

专栏 13: 综合交通运输体系建设工程

1、空港: 实施空港三期扩建工程, 扩建和新建凤凰国际机场航站楼、停机坪、停车楼及后勤配套设施等。

2、国际邮轮母港: 建设大吨位邮轮码头、港池、防波堤和白排礁小岛, 完善港口建设和周边配套设施。

3、港口: 推进南山港二期工程前期工作, 进行崖州中心渔港建设和搬迁。

4、码头: 建设游艇码头、海棠湾海上旅游码头和市区公共客运码头。

5、客运站: 建设海棠湾东环高铁客运站、汽车总站及公交总站, 完善候车室、停车场等设施, 建设市公交汽车东、西站。

6、公路和隧道: 完成三亚绕城高速公路及连接线建设, 改建三鹿线、海小线、藤加线、海六线等县道, 提高公路等级, 建设红沙隧道。

7、现代有轨电车: 加强前期研究, 在可行的基础上建设一期 10 公里的轨道, 完善大三亚湾滨海旅游走廊的骨干客运系统, 满足旅游活动需求。

第二节 提高市政基础设施现代化水平

促进城市道路通畅。实施主城区路网改造工程, 重点提高道路路网密度, 打通关键结构性道路, 改善网络瓶颈, 缓解主城区的交通拥堵问题。在城市主要路口规划建设地下通道, 大型服务场所和住宅区配套建设停车场等设施。加快城市出口路、站场建设, 提高过境通行能力和城市内外快速衔接能力。完善综合交通管理体制, 打造通畅三亚。

发展城乡公交交通。加快城乡公交一体化步伐, 建立分区分级的城乡公交网络, 完善大公交体系, 提高公交出行的便捷性和舒适性。推进公交客运枢纽和场站建设, 设置城区和乡镇两级公交枢纽。积极开辟公交专用道路, 建设快速公交系统。合理布局公交线网和站点, 延伸和拓展公共交通服务范围, 提高公交覆盖率, 努力促进城乡公交均等化。

加强交通枢纽建设。在中心城区核心功能区边缘设置城区换乘枢纽，在崖城、育才、海棠湾等地设置换乘枢纽。按照“一城多站”和均匀布局的要求，建设完善荔枝沟客运总站、吉阳镇客运东站、崖城客运站和海棠湾客运站。加强交通换乘衔接枢纽建设，实现铁路、公路和公交的快速换乘。

扩建城镇供水管网。新建主城区内未建管道，更新老化破损管道，解决城市北扩的用水需求，解决西部地区旅游景区、新开发区、崖城、天涯等的用水需求。

优化城乡电网布局。加强输电网调整步伐，加快与海南南方500千伏超高压输电网联网，以海南输电网支撑三亚电网。适时开发梅山天然气电厂建设。在中心城区和各旅游区完善110千伏变电站的布点。

完善城市绿网体系。加强城镇道路绿地、居住区、单位附属绿地及其他绿地建设，规划建设一批主题突出、特色鲜明、分布合理、功能完善的城市公园、社区公园、街旁绿地，满足城乡居民就近休闲娱乐及出行遮荫要求。

专栏 14：市政基础设施重点建设七大工程

1、主城区路网完善工程：建设解放四路回新村段、火车站站前路、月川区市政道路、胜利路和春光路等。

2、社区和镇道路改造工程：进行河东区道路硬化，完善排水、照明设施等；对河西区各社区背街小巷进行维护管理及进行社区道路硬化；完善海棠湾路网系统。

3、主城区桥梁建设工程：续建新凤桥、重建三亚大桥、榕根桥，新建月明桥、跃进路西河东河桥。

4、供水工程：建设西部供水水厂、管网及配套设施；建设凤凰水厂和改造市区供水管网改造。

5、电网建设工程。建设海坡、卓达、落笔洞、铁炉港、藤桥、南山、红塘110kV输变电站；建设海棠湾、崖城220kV输变电站；扩建海棠湾110kV变电站。

6、天然气管网建设工程：建设市天然气储配站，延伸和加密市区天然气管网，建设海棠湾和创意新城天然气管网，建设海棠湾天然气储配站。

7、城市绿网体系建设工程：推进主城区两河景观改造，建设金鸡岭公园、虎豹岭森林公园、丹州湿地公园，建设海棠湾水系、海棠湾滨海休闲度假景观带、海棠湾国际海岸湿地公园和亚龙湾滨海公园。

第三节 全面加强水利基础设施建设

全面加强农村水利基础设施建设。以渠道防渗、管道灌溉、喷灌和微灌为重点，实施灌区续建配套与节水改造工程。加强小型农田水利建设，加强中小型水库的除险加固。完善渠道衬砌和渠系建筑物，健全农村小微型水利设施。实施小型机电泵站建设与技术改造，加强微型水源和塘坝建设及除险加固。建设三亚市田洋整治及水利配套工程和农村饮水安全项目，改善生产生活条件，推动农村经济快速、健康发展。

健全防灾减灾体系。推进城镇防洪防潮工程建设，中心城区防洪标准提高到百年一遇。加快编制和实施中小河流防洪治理规划、地质灾害治理规划和生态恢复规划，加快建立洪水、台风灾害、干旱灾害易发区调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系。

专栏 15：水利设施建设三大重点工程

农田水利设施建设：续建大隆水库东西干渠、进行赤田中型水库及草头等27宗小（二）型水库除险加固。

防洪（潮）工程：实施三亚河上游段河道整治工程和大茅水河口段整治工程。

重点海堤建设：加强海棠湾防潮堤建设。

第四节 提升信息化水平

升级改造信息基础设施。建设覆盖城乡的光缆干线网络,应用多种宽带接入网技术,建立互联网网络交换平台,加快建设宽带通信网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设,大力促进“三网融合”,构建宽带、融合、安全的下一代信息基础设施。

加强信息资源开发和共享。加快人口、法人基础设施信息资源的开发和共享,提升教育、卫生、文化、旅游等领域的公共信息服务能力。完善全市统一的空间地理基础数据平台,加快推进规划、房地、环保、市政、绿化、水务、防震减灾、气象等城市管理信息深度开发和共享交换,着力推进防灾减灾、应急救援、交通管理、人口管理等重要信息系统建设。

保障城市信息安全。加快信息安全基础设施建设,实施信息安全关键技术创新工程,完善信息安全长效机制与管理体制,提高信息安全防护、监控与应急处理、打击网络犯罪的能力。

专栏 16: 信息化提升工程

TD-SCDMA 第三代移动通信系统网络建设工程: 新建 200 余个基站, 新建近百个室内分布系统, 完善热点地区 WLAN 接入布点, 加强传输网、数据城域网建设等。

无线宽带数字三亚建设工程: 通过 CDMA、WIFI 等无线宽带技术及应用, 建设覆盖整个三亚的无线宽带数字城市, 新建 66 个 CDMA1X 基站, 新建 59 个 1X 增强型基站, 升级 108 个, 扩容 150 个, 新建 360 个室内分布系统, 新建 1000 个 WIFI 热点。

第七章 惠民富民 建设幸福美好家园

把改善民生作为经济建设出发点，建立适应三亚发展水平、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，着力解决劳有所得、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居等重大民生问题，建设人民安居乐业的幸福家园。

第一节 千方百计促进就业

积极增加就业。鼓励劳动密集型产业吸纳就业，大力发展服务业和小型企业，增加公益性就业岗位，多渠道开发就业岗位。加强就业困难人员的再就业工作，动态消除零就业家庭，统筹做好退伍军人和残疾人等群体的就业工作。加强对高校毕业生的就业指导和服务工作，积极引导和鼓励高校毕业生面向基层创业和就业，拓宽高校毕业生就业渠道。力争到 2015 年，新增就业岗位 12 万个。

培育创业创新主体。激励企业主再创新业，培养家庭工厂，大力发展家庭工业。引导广大群众以创业为荣，宜工则工、宜农则农、宜商则商，在全民创业中找到适合的位置。全力鼓励农民向二、三产业转移，支持大中专毕业生、转业退伍军人、下岗失业职工走自主创业之路，以创业实现就业，建设创业型城市。

加强劳动力培训。完善政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，形成城乡一体化的劳动力市场。注重加强面向农民、青年失业人员的职业培训，进一步完善政府购买培训成果的机制。

健全城乡一体化的公共就业服务体系。为城乡居民提供失业登记、就业备案、职业指导、职业介绍、就业培训、创业扶持、政策咨询、特殊援助等全程免费公共服务，使城乡公共就业服务普惠化。建立健全就业、失业监控系统，对自主创业、就业的弱势群体人员和吸纳弱势群体就业的企业予以物质奖励和政策支持。

加大收入分配改革力度。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，努力使城乡居民收入增长不低于经济增长，使劳动报酬增长不低于企业收入增长。合理调整企业收入占比，逐步提高最低工资标准，健全工资指导线、劳动力市场工资指导价位和行业人工成本信息发布制度，完善工资集体协商机制和工资支付保障机制，引导企业增加职工工资收入。

专栏 17：促进就业重点工程

农村富余劳动力转移培训工程：培训农村富余劳动力 20000 人。

创业型城市建设工程：实施“创业孵化实训基地”建设工程，开展“创业型社区”、“创业型村镇”活动；实施“青年创业信贷扶持计划”和“巾帼创业行动”。

职业技能培训补贴工程：为 6000 名城镇下岗失业人员提供职业技能培训补贴。

就业困难人员社会保险补贴工程：为 10000 名就业困难人员支付社会保险补贴；实施公益性岗位补贴，开发 900 个公益性岗位。

高校毕业生就业见习工程：实施高校毕业生见习计划，为高校毕业生提供 2000 个就业见习岗位。

公共就业信息网络工程：建设市、区镇、社区（行政村）三级公共就业信息网络系统。

第二节 下大力气提高人力资源素质

积极发展学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，满足学前教育多样化的需求。完善学前教育办园标准和收费标准，建立幼儿园准入和督导制度。加强学前教育设施建设，整治不合格社会办幼儿园，提高学校教育设备水平。

提高基础教育质量。在基本实现义务教育均衡发展的基础上，以教育质量提升为主线，实施义务教育规范化学校创建和标准化建设工程，提高基础教育装备和师资水平。实施中小学校安全工程，使中小学校舍达到国家规定的安全标准。扩大优质高中教育规模，提高普通高中教育教学质量和高考升学率，缩小与省内先进水平的差距。逐步提高生均公用经费标准，在全省率先免除高中教育阶段学费。

大力发展职业教育。继续扩大职业教育规模，保持普通高中和中等职业学校招生规模大体相当。积极与企业的合作，吸收企业参与办学，大力培养技能型和应用型人才。加快推进“农科教”结合，发展面向农村的职业教育，增强服务“三农”的能力。完善综合实训基地建设，加强专业实训基地建设。

加快发展高等教育。加快推进琼州大学三亚校区、海南大学三亚学院、三亚理工学院、三亚城市学院、三亚航空旅游职业学院、长江商学院三亚校区、三亚国际酒店管理职业学院等高等院校建设，大力提升高等院校的办学能力，力争到“十二五”期末全市在校生人数达到6万人。

优化人口结构。坚持计划生育的基本国策，促进人口数量与质量的有机统一。以提高市民素质为核心，建立低生育、高素质的人口结构系统。加强农村和流动人口计生工作，建立城乡计划生育激励保障机制，稳定低生育水平，积极推行优生优育。

深入持久地推动创建学习型城市。积极发展社会化、多元化、国际化的继续教育，坚持终身教育体系与国民教育体系相结合，通过多种形式，多种内容的学习，使广大市民掌握真才实学。重视弱势群体和外来流动人口的素质教育、技能培训，不断提高人口综合素质。

专栏 18：教育发展四大重点工程

学前教育强化工程：市区新建 2 所和 6 个乡镇中心幼儿园，改造 2 个市区幼儿园，总建筑面积约 52000 平方米。

基础教育提质工程：完善高中、初中和小学的新校舍建设，完成中小学校舍安全建设工程。推进中小学实验室、图书馆和信息化建设，提升教育装备水平。

职业教育创优工程：职业院校基础能力建设和实训基地建设，把三亚职业学校建设成为全国职业教育改革创新示范窗口。

高等教育创牌工程：加强高等学校设施建设。以特色学科建设为重点，形成高水平、有特色的学科群，提升高等学校的知名度和办学水平。

第三节 促进卫生事业再上新台阶

创新医疗卫生体制。坚持公共医疗卫生的公益性质，完善城乡居民基本医疗保障制度，逐步解决群众看病难、看病贵问题。全面实施国家基本药物制度，提高群众基本用药的可及性、安全性和有效性。稳步推进公立医院改革，鼓励支持社会资本兴办医疗卫生机构，加快市人民医院、中医院、解放军第四二五医院、

解放军总医院海南分院、三亚妇女儿童医院（原妇幼保健院整体搬迁项目）以及三亚国际疗养院建设，努力提高医疗服务水平，强化南部区域性医疗卫生中心功能。

加强公共卫生体系建设。完善三级预防保健网络，健全覆盖城乡、灵敏高效、快速畅通的疫情信息网络，提高承担或协助琼南地区市县重大公共卫生突发事件处置能力。重点抓好河东和河西社区卫生服务中心以及红沙等 12 个社区卫生服务站的建设，改善服务条件。搞好艾滋病、登革热等重点传染病的防治，健全应对突发公共卫生事件机制，提高突发事件医疗卫生救援能力。推动社区首诊制度试点，建立健全基层医疗卫生服务机构与市级医疗机构双向转诊制度。

促进中医药事业发展。依托市中医院，发展按摩、针灸、中医骨伤专科等中医特色专科，至 2015 年，市中医院争取建成以中医推拿、针灸为主要特色的中医国际疗养及针灸医疗中心，服务居民及游客的治疗和康复疗养需求。在中心卫生院开设中医科，大力提升农村、社区中医药服务能力。

专栏 19：医疗卫生两大重点工程

医疗机构建设工程：改扩建人民医院、解放军第四二五医院，建设解放军总医院海南分院、三亚国际疗养院，扩建海南省农垦三亚医院，搬迁建设三亚妇幼保健院，建设三亚市疾病预防控制中心、海南三亚健康体检中心、三亚妇女儿童医院（原妇幼保健院整体搬迁项目）。

基层医疗卫生机构建设工程：标准化建设村卫生室业务用房；根据农村、城市卫生服务需求，提高卫生院、社区卫生服务中心、卫生服务站的建设标准。

第四节 提高社会保障水平

提高城乡养老保险覆盖水平。加快形成城乡统一的居民养老保险制度，逐步提高居民养老保险水平。在实现城镇从业人员养老保险省级统筹的基础上，进一步增强养老保险基金支付能力和抗风险能力。认真做好失业、工伤、生育保险的扩面工作，强化基金征缴，增强基金抗风险能力。充分发挥失业保险促进失业人员再就业功能。加强城镇各类用人单位尤其是建筑行业参加工伤保险工作，积极开展工伤预防和职业康复工作。增加生育保险待遇项目，提高生育保险保障水平

完善城乡居民基本医疗保险制度。深化城乡一体化医疗保险制度试点，扩大城乡居民医疗保险覆盖面。进一步加大保费财政补贴力度，提高城乡医保住院、门诊费报销比例和最高支付限额。整合城乡居民基本医疗保险管理资源，规范基金管理。

提升社保公共服务能力。加快异地就医结算步伐，实现异地就医管理服务由参保地向就医地转移。探索使用融合各项个人社保及金融业务功能的社保“一卡通”，在全市全面建成“一网一号一卡”的信息网络体系。重点推行社会保险业务档案电子化管理，实现给参保民众“记录一生、跟踪一生、服务一生、保障一生”的目标。

加强城乡社会救助体系建设。加强对城乡特困户、受灾群众等困难群众的社会救助，逐步提高五保户供养标准和五保集中供养率。完善社会救助设施，提升救助能力。完善失地农民养老保

险制度和被征地农民养老保险制度，提高社会福利水平。支持区镇公益性养老服务机构建设，充分发挥社区的养老功能。健全残疾人社会保障体系和服务体系，推进残疾人无障碍设施建设，实现残疾人“人人有康复服务”的目标。

专栏 20：社会保障建设工程

城乡居民养老保险五统一工程：实现城乡居民养老的保险制度、缴费标准、保险待遇、衔接办法和基金管理的五统一。

社会救助提升工程：建立与全市经济社会发展水平相适应的城乡最低生活保障标准自然增长机制，建立低收入居民消费价格指数联动机制，稳步提高保障水平。新建三亚市救助管理站综合楼。

社会福利提升工程，新建市敬老院及养老中心，到 2015 年养老床位达到 500 张；重点镇各建设一所集优抚保障、孤老供养、孤儿养育、社会救助、社会养老等功能于一体的社会福利中心。

第五节 加大住房保障力度

加强保障性住房建设力度。强化政府综合协调职责，加大资金投入，统筹使用中央和省下拨的各项住户保障专项补助资金，市一般预算新增财力和土地出让金 10% 部分向保障性住房建设项目倾斜，从土地供应、规划和政策扶持方面予以保障性住房建设支持，加大城镇廉租房、公租房、经济适用房、限价商品房供应、棚户区改造和农村危房改造。建立健全住房公积金制度，解决城镇低收入家庭、农垦职工的住房困难问题，大力解决农村教师住房问题。五年完成各类保障性住房建设 220.84 万平方米，32040 套，其中，到 2015 年，完成城市棚户区改造 900 套，完成农村危房改造 7690 套。

第六节 加快文化和体育事业发展

着力推进一批公共文化重点工程建设。加快建设一批以群众艺术馆、体育馆、综合档案馆、博物馆等为代表的公共文化场馆建设，推动三亚文化设施建设迈向更高层次，不断提高城市的文化品位。

进一步加强历史文化和民族民俗文化的保护和开发。加强落笔洞历史文化遗址、保平历史文化名村保护，加快推进崖城历史文化名镇古城修缮，充分挖掘和利用第三次全国文物普查工作成果，抓好国家、省、市级文物保护单位的保护、管理和开发利用。

积极发展群众文体活动。加快建设一批群众性公益活动场所，支持开展乡村文化活动和城市社区群众性文化活动，不断提升广大群众的文化素质。全民贯彻落实《全民健身条例》，研究《全民健身实施计划》，有计划、有目标、有措施地推动全民健身事业健康、持续、快速发展。

深化文化管理体制改革。加强对文化产业和文化事业的政策调节、市场监管、社会管理和公共服务，公益性文化事业单位进一步深化人事、收入分配、社会保障等内部制度改革，提供公共文化服务能力。新闻单位实行中层以下全员聘用、竞争上岗制度，将广告、发行、广电制作等经营性部分从事业体制剥离，依托市文化产业发展公司办好大型节事活动。

专栏 21: 文体设施建设工程

标志性文化设施建设项目：新建三亚新闻中心、三亚市博物馆、三亚综合档案馆、三亚国际传媒中心。

群众性文化设施建设项目：改造建设三亚群众艺术馆及海滨影剧院，新建三亚市青少年活动中心。按标准配套完善两区六镇和国营农场文体设施。

民族文化展示场馆建设项目：新建三亚市黎族博物馆、中国衣食父母园等。

历史文化保护项目：落笔洞历史文化遗址和保平历史文化名村、崖城历史文化名镇文保项目保护展示。

第八章 绿色发展 提升生态文明水平

坚持可持续发展战略，加强生态建设，推进节能减排，发展低碳经济和循环经济，探索人与自然和谐相处的文明发展之路，形成可持续的生产方式和消费模式，建设全国生态文明建设示范区。

第一节 积极建设低碳社会

发展低碳旅游。加大既有宾馆、饭店的综合节能改造，推进太阳能、风能、天然气等清洁能源利用深度，建设绿色饭店。鼓励企业设计环保旅游产品，提供“碳中和”和“碳补偿”等配套服务。积极倡导公共交通和电瓶车、自行车等低碳或无碳通行方式，鼓励游客在旅游全过程中注重节能环保。

发展低碳农业。推广农业节肥、节药、节水技术，选育低排放的高产水稻品种，推广种植优质抗病瓜果菜品种，积极引进优良反刍动物品种。深入推进测土配方施肥、绿色防控、节水灌溉技术。积极发展适合农村的太阳能等洁净能源和可再生能源，完善沼气服务体系，提高沼气利用率，加强种植、养殖与沼气相互衔接。以建设清洁田园、清洁家园、清洁水源为主线，推广畜禽粪便、生活污水、生活垃圾、秸秆等生产生活废弃物资源化利用技术，发展生态循环农业。

建设低碳城市。积极推行低碳建筑模式，开展窗系统、屋面、空调系统和公共建筑节能技术应用工作，实施建筑节能。注重开

发和利用风能、太阳能，以及沼气、生物质能可再生能源。持续开展节能改造活动，建立绿色照明的长效机制，对城市景观照明、写字楼、公用设施等进行高效节电的系统改造，实施绿色照明。利用电视、报纸、影像等各种媒介，广泛宣传普及气候变化和低碳经济知识，推广低碳生活方式。

专栏 22：实施低碳社会建设“312”工程

建设 3 个示范和推广工程，实施 12 个具有一定代表性和推动作用的低碳社会建设重点项目。

实施低碳旅游示范工程：实施“碳中和”配套服务试点，动员顾客多付少许费用，企业或机构通过植树或其他环保项目抵消顾客旅行间接制造的二氧化碳；实施“碳补偿”试点，根据顾客在航空飞行中产生的二氧化碳排放量，种植相应数量的树木作为“碳补偿”。

实施绿色能源推广工程：实施太阳能光电建筑应用示范项目、优质新型墙体材料推广项目、住宅室内新风系统推广项目、绿化降温节能项目、新能源汽车推广项目、公共建筑上光伏发电推广项目、太阳能热水推广项目。

实施绿色照明推广工程：城市景观照明、写字楼、公用设施等进行高效节电的系统改造项目、节能灯推广应用惠民项目、新农村科技示范太阳能节能灯项目。

第二节 集约利用资源

节约利用土地。实行最严格的耕地保护制度，完善经营性用地招拍挂制度，非经营性用地建立市场供应机制，提高土地收储运营效益。统筹安排城乡建设用地，加大对土地资源的开发、整理和复垦力度，积极盘活存量土地。统筹安排城镇、园区和基础设施用地，提高单位土地面积经济产出效益。健全土地使用和节约标准，加强用地节地责任和考核。

节约利用水资源。统筹安排生活、生产和生态用水，提高水资源综合利用效率。提倡循环用水，推行城市分质供水，加强雨

洪利用、再生水回用设施建设，推进雨水、再生水等水源利用。实施城镇新建民用、公共建筑物节水器具强制使用项目，海水冲厕试点示范项目、全市中水回用管网建设项目，促进全社会节水水平。

完善价格引导和投入机制。推进城市水业改革，居民生活用水实行阶梯型水价，非居民用水实行超计划、超定额加价收费制度。完善差别化能源价格制度，建立绿色电价、气价机制。建立政府引导、企业为主体的节能减排投入模式。综合运用收费、税收、财政、金融等经济杠杆，有效引导社会、企业节约资源。先行开展资源税和环保税的税制改革试点。完善政府绿色采购制度。推进清洁发展机制项目开发与合作，控制温室气体排放。

第三节 加大生态恢复和保护力度

强化生态功能区建设。北部低山丘陵地区，着重保护天然次生热带雨林和季雨林，维护水源涵养功能，保护雨林与季雨林中珍稀濒危动植物物种。中部台地平原地区，着重保护宁远河、藤桥河水质及赤田水库水源地，控制农业面源污染，保护次生季雨林和热带灌草丛，保护濒危珍稀野生动植物物种，按生态承载力和环境容量确定旅游容量。滨海地区的生态功能区，着重保护沙滩沙坝、河口三角洲和海防林，整治和恢复沙滩原有植被，保护沙滩沙坝、红树林、海防林、椰林、泻湖、内河、河口、半岛和岛屿、海洋水生生物和鱼类等资源。

专栏 23：生态功能区划分

低山丘陵生态功能区：包括海棠镇、吉阳镇、凤凰镇、崖城镇的北部山区和育才镇，以次生热带雨林、季雨林为主。

台地平原生态功能区：包括海滨湾镇、吉阳镇、凤凰镇、天涯镇和崖城镇，以季雨林、灌草丛和农业植被为主。

滨海生态功能区：包括崖城、天涯、凤凰、吉阳、海棠湾以及河东、河西区的海岸带，以滨海砂生植被为主。

促进主城区和景区生态建设。以树为主，乔、灌、草相结合，进一步加强城区风景绿化建设。在南山文化旅游区、天涯海角景区、亚龙湾旅游度假区进行滨海景观生态环境综合整治。积极促进海棠湾景区景观生态建设与保护。

加强生物多样性与生物安全体系建设。以湿地生物多样性保护、水禽栖息地恢复为重点，有效保护红树林湿地生态系统。恢复和发展珍稀濒危的野生动植物资源，保持区域生态安全，维持海岸湿地生态系统及其自然景观的完整性，保护生物多样性。

完善沿海防护林体系。加强沿海防护林带的恢复工作，继续推进退塘还林、退耕还林和退果还林，加快营造“三边”防护林，增加树种、优化结构，加快残次林的更新改造，全面提升基干林带的林分质量和生态功能。加大红树林保护力度，完成新风桥至月川桥段的红树林公园、亚龙湾青梅港红树林公园建设，把红树林作为沿海防护林体系的第一道防线。

实施海洋生态综合管理。加强海岛保护和海洋自然保护区管理，恢复近海海洋生态功能，遏制近岸海域生态恶化趋势。切实提高已建海洋保护区的管理水平，加强珊瑚礁、红树林、河口的生态系统的监督管理。实施“科技兴海”战略和海洋科学发展，

加强渔港建设，保护海岛、海岸带和海洋生态环境，合理开发利用海洋资源。

第四节 加强环境保护

加强水环境综合治理。划定福万水库、水源池水库、赤田水库、抱古水库、半岭水库等饮用水源地保护区为一级保护区和二级保护区，加大饮用水水源地保护力度。提高船舶废水收集和排污系统，完善港口污水处理装置和垃圾接收和转运设备，加强船舶、港口污染防治。完善三亚湾、海棠湾、崖城、创意产业基地污水处理厂建设，结合旧城区改造和市政道路建设，改造升级污水排放管网。加强全市中水回用管网建设，加强水质净化设施建设。

专栏 24：污水处理设施建设工程

污水处理厂建设：新建三亚湾污水处理厂、海棠湾污水一、二厂、崖城污水处理厂、荔枝沟落笔洞污水处理厂以及创意产业基地南区污水处理厂。

市区污水管网完善：配套完善市区污水管网和乡镇污水管网。

中水回用管网建设：实施市区、三亚湾新城开发区、三亚湾片区（含海坡一线）、红塘湾开发区、海棠湾开发区、崖城创新创意产业基地、高新技术产业园、各区镇中水回用主干、支管网配套建设。

水质净化：实施荔枝沟水质净化厂管网建设项目。

加强大气、噪声和固体废物污染防治。缓解中心城区交通堵塞，减少尾气污染，加大对建筑噪声、娱乐噪声、交通噪声等噪声控制力度。进一步建设完善城市生活垃圾分类收集、分类转运、分类处理系统，加强镇村垃圾中转站建设，启动生活垃圾焚烧发

电设施建设的前期工作，对城市生活固体废物实施减量化、资源化、无害化的“三化”处理。

强化海洋生态环境保护。控制城镇生活污水、农业水源、城镇生活垃圾和滨海旅游区的污染排放，削减陆源污染物产生量。加强港口、渔港和船舶污染防治和海洋工程的监管，控制海域污染源，加强重点海湾、河口、港口、渔港和滨海旅游区的环境整合治理。加强海域、海岛和海岸带的修复保护，确保海洋产业的可持续发展。加强海洋环境监测、灾害预警、行政执法和信息决策支持系统等监管能力建设。

减少农村污染。强化农村改水、改厕、改厨、改圈等措施，提高农村生活污水处理率。普及测土配方施肥技术，积极引导农民科学施肥，推广缓释肥、倡导使用农家肥料和有机肥。推广绿色防控技术，指导农民科学安全用药。实施乡村清洁工程，清理田间农资废弃物，规范养殖场、养殖小区和养殖专业户的生产方式，实施农田施肥、施药的污染控制和减少畜禽养殖的面源污染控制。

专栏 25：生态保护与环境治理四大重点工程

河流整治工程：实施三亚西河槟榔河段治理、三亚河生态整治、藤桥东、西河河段治理及宁远河中下游河段治理。

湿地保护工程：进行月川新城湿地生态保护治理。

绿化造林工程：实施三亚景观线退果还林植被改造、山体恢复绿化工程及三边林造林工程。

清洁家园建设工程：进行农村清洁家园建设。

第九章 强化管理 促进社会和谐稳定

加强城市管理，依托高效率的城市管理优化城市资源配置，依托高水平的城市管理降低城市发展成本，依托高标准的城市管理改善生产生活环境，加强社会建设，促进社会和谐。

第一节 提高城市管理效率和效力

提升城市管理水平。持续开展道路交通环境综合整治，维护交通秩序。大力开展卫生环境综合整治，建立国家卫生城市长效管理机制。强化城管执法队伍建设，推行行政执法监督员制度，严格执行行政执法责任制、评议考核制和过错追究制。健全城乡规划管理机构，将城乡规划管理纳入法制化轨道，落实好城乡规划。

推进社会化管理。按照市场经济规律，开放城市基础设施管理与维护市场，建立政府主导，营利组织、非营利组织共同参与的多元化城市管理与维护模式。继续完善城市管理的市场化机制，将部分适合市场运作的行业推向市场，实施专业化管理

积极开展城市文明建设活动。继续开展《公民道德建设实施纲要》的学习教育活动，在城区深化“告别陋习，走向文明”活动，在农村深入开展文明生态村建设。广泛开展文明单位、文明村镇、文明社区、文明景区等群众性精神文明创建活动，提高市民的思想道德素质和文明程度。

第二节 创新社会管理

创新社会管理体系。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络。推动社会团体、行业组织、中介机构、志愿者团体等在内的各种社会组织发展壮大，提高其在社会管理中的协同能力。引导基层自治组织、社会团体、行业组织及其它非政府组织利用各自优势，积极提供公共服务、反映利益诉求、规范行为规则、化解纠纷矛盾。

加强应急管理机制建设。健全突发事件监测预警机制、信息报告和信息共享机制、风险评估、事故调查机制，完善应急处置救援、社会动员和参与，以及信息发布和舆论引导机制。加强应急预案体系建设，提高预案的针对性和有效性，加强预案演练，确保预案规定内容落到实处，提高预案管理水平。建立健全涉外事件应急解决预案制度、协调处理工作机制。构建多层次应急救援队伍，加强训练，提高城乡应急救援能力。

第三节 加强社会建设

建立和完善诉求表达和利益调处机制。完善政务公开制度、民主决策制度，提高公众参与程度。建设信访接待大厅，健全处理信访突出问题及群体性事件联席会议制度，落实信访工作目标责任制，形成方式多样、规范有序、畅通高效的诉求表达渠道。

充分挖掘民间资源，充分利用乡规民约，充分动员各种社会力量参与化解调处矛盾纠纷。运用教育、对话、协商、谈判等方式有效协调不同利益主体之间的利益冲突，构建和完善人民调解、行政调解、司法调解相互衔接的大调解工作机制。

加强社会综合管理。完善社会治安防控体系，加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设，增强公共安全和社会治安保障能力，建设平安三亚。全面加强社区建设，分类落实社区办公和开展活动用地，增加社区服务能力。积极支持国防和军队建设，做好国防动员和民兵预备役工作，积极开展“双拥”军民共建活动。提高对外服务能力。尝试建立外国人及外国留学人员服务中心，切实保障外国人及归国留学人员的合法权益

提高公共安全水平。严格落实安全生产责任制，加强对建筑、交通等重点行业的生产监督管理，坚决防止重大安全事故。强化对食品、药品、餐饮、饮用水等安全的监督管理，切实保障人民群众生命健康和安全。加强对城乡建设工程抗震设防的监督管理，提高城乡防震能力，确保抗震安全。

第四节 保障妇女儿童合法权益

维护妇女合法权益。促进妇女就业，不断提高妇女的经济地位。进一步提高妇女参与国家和社会事务管理的程度，提升妇女的政治文化素质。依法维护妇女的合法权益，全面优化妇女发展的社会环境。

保障儿童生存、健康、发展的权利。优化儿童生存、保护、发展和参与的社会环境，让儿童充分享有受法律保护的各项权利。满足儿童发展的需求，保障儿童得到文化教育、医疗保健、生活娱乐、权益保障等全方位的公共服务。提高儿童的综合素质，培养儿童的创新精神和实践能力，为三亚可持续发展造就有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人。

第十章 扩大开放 提高资源配置能力

坚持实施“开放带动”战略，在更广领域和更高层次上参与国内外经济合作与竞争，从更大范围和更多途径中吸引经济要素流入，提高服务海南国际旅游岛建设和国家对外交流的能力，实现三亚对外开放的新突破。

第一节 扩大多领域国际合作

努力成为我国与全球经济文化交流的重要节点。积极形成和建立我国与东南亚国家合作的“三亚通道”，为我国深化与东南亚国家的合作搭建新平台。积极承办国家外交外事活动和国家经济交流活动，努力形成多个区域合作机制。

扩大医疗对外开放。鼓励具备条件的三级医院与国际著名品牌医疗机构合作开办具有国际服务水准的合资医院，允许外商在三亚设置独资经营的高标准综合医疗机构，争取涉外医疗机构与部分国外保险公司在医疗费用结算方面实现系统衔接，鼓励发展商业医疗保险，满足多层次的医疗保障需求。

开辟旅游教育国际合作渠道。积极引进国外著名教育机构在三亚设立分院，尽快实现教育理念和人才培养质量与国际接轨。允许外资以独资、合资和合作的方式参与旅游职业教育和高等教育领域的办学，利用国际组织教育培训机构先进的管理、培训理念，培养具有国际视野的现代服务人才，为现代服务业国际化奠

定基础。鼓励中外合作办学，使用国际通用的旅游培训教材，促进人才培养机制国际化。

深化其它领域合作。进一步增强与周边国家和地区的交通合作，尽快开通新加坡——三亚——香港邮轮航线，加强货物联运与中转、运输航线、物流配送等合作。增开三亚至东盟国家主要城市的空中航线，构建连接东盟国家的陆海空立体交通运输体系。加强与马来西亚、泰国等国家的渔业合作。

第二节 统筹“引进来”与“走出去”

在更高层次上“引进来”。扩大商贸、物流、旅游、中介服务等领域的外资引进，积极承接国际现代服务业的转移。引导外资投向高新技术产业和现代服务业。积极引进外资旅游企业，在试点的基础上逐步对外商投资旅行社开放经营中国公民出境旅游业务。

实施“走出去”战略。支持有条件的旅游企业“走出去”，推动优势企业与跨国公司建立战略联盟，形成“以民引外、以外促民”的发展格局。鼓励企业根据中国人出境旅游热点地区，建设海域接待体系。鼓励有条件的企业收购海外的优质资产，通过境外上市、国际风险投资、国际融资等方式，加大对国际金融资本的利用。引导和鼓励酒店集团通过并购和新建，扩大境外业务，在周边国家尝试实施合同管理和特许经营。

第三节 加强与国内其它地区合作

推动与泛珠江三角洲区域合作。主动承接粤港澳产业、资金、技术转移和辐射，成为旅游商品加工贸易产业转移的主要承接地。深化科技、人才、知识产权保护 and 旅游等方面的合作，建设区域技术、人力资源、无障碍旅游区等合作平台。加快信息基础设施建设，推动电子商务合作。主动消除行政壁垒，建立企业信用信息共享机制、联合执法机制、维权联动机制和检测结果互认制度，加快形成公平开放、规范统一的大市场。加强与长三角、环渤海地区经济合作，吸引资金、技术、管理和人才。

深化与周边地区合作。本着互惠互补的原则，加强与周边地区的协调合作，逐步形成以三亚为中心，以陵水、乐东为两翼，以保亭、五指山为腹地的琼南经济协作区。与周边地区在旅游规划、交通基础设施、信息网络等方面进行对接，加快整合周围的旅游资源，实现区域内旅游业的共同发展。进一步打破行政界限，加强信息沟通、市场营销等合作，提升区域旅游业知名度。探索与陵水、乐东、保亭、五指山等市县建立行政首长联席会议机制，推动区域旅游合作。进一步发挥企业和社会组织的作用，鼓励学术界、工商界建立多形式的交流合作机制。

促进与其它城市合作与交流。积极参与西部大开发、中部崛起和东北老工业基地振兴，拓宽三亚发展的战略空间。鼓励三亚旅游企业横向联合。建立对口联系，以资源、资本为纽带，投资开发旅游资源。引导有实力的旅游企业跨区域合作，共同组建旅

游一体化经营实体。加强与国内其它旅游城市合作，结成旅游城市联盟，互为旅游目的地和集散地，实现资源共享、成效共享。

专栏 26: 旅游城市联盟

建立合作机制。建立旅游合作发展协调机制，定期会晤、互访、磋商；建立人才培养机制；建立重大问题解决互动机制，共同协调管理跨地区旅游市场，维护旅游市场秩序，建立旅游投诉和应急事件处理热线。

培育航线。积极与航空公司协调，增开旅游城市间的航班次，为城市间游客互通创造条件，并围绕航空线路，制定相关激励政策，积极鼓励旅行商包机组团。

共同策划组合精品旅游产品和线路。组合策划旅游特色产品，联合挖掘、编排成精品、特色旅游线路（产品），供旅游行业重点合作推介。

联合促销。利用国际国内交易会等契机，共同组织面对国内外旅游市场的联合促销推介活动，共同推介旅游精品，树立旅游品牌。

第十一章 改革创新 增强内生发展动力

依托国家服务业综合改革试点区域建设，在服务业发展、公共服务管理、统筹城乡发展、公用事业建设和管理、资源节约和环境保护等领域体制机制改革方面取得突破性进展，增强国际旅游城发展的内在动力和活力。

第一节 推进旅游管理体制和运行机制的改革

转变政府旅游业管理职能。旅游行政管理部门将工作重点转向编制规划、制定标准、行业准入和统筹协调。推进旅游综合改革和专项改革。旅游行政管理部门逐步将由企业、行业协会和中介组织承担的职能转移出去。

加快旅游行业协会体制改革。壮大“三亚市旅游协会”，将其发展成为“海南省旅游联合会三亚分会”，负责制定行业约定、行业服务标准，负责调查统计、信息发布、宣传促销、人才培养等职能，维护行业运行秩序。三亚分会下设行业标准委员会、咨询委员会和执行委员会等职能部门。建立健全旅行社、旅游景区、旅游饭店、旅游车船、旅游购物商品、温泉康体、旅游高尔夫、餐饮、文化娱乐、乡村旅游、邮轮游艇、海上旅游等旅游行业协会三亚分会，加强对本行业的自律管理。

推进旅游开放先行先试。实施更加开放便利的出入境政策。深化航权开放试点。先行先试特色旅游项目，不断创新旅游业态，探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票，丰富旅游产

品。积极进入国内外资本市场，支持符合条件的旅游企业上市融资，培育优质上市资源。

加快旅行社体制改革。支持旅行社发展壮大，鼓励大型旅行社拥有旅游交通等要素资源，推进旅行社和导游一体化管理。抓紧改革完善导游等级制度，鼓励专业技术人员从事导游工作，提高导游人员专业素质和能力。

培育多元化旅游市场发展主体。打破行业、地区壁垒，简化审批手续，鼓励社会资本公平参与旅游业发展，鼓励各种所有制企业依法投资旅游产业，放宽旅游市场准入。推进国有旅游企业改组改制，支持民营和中小旅游企业发展，支持各类企业跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组，培育一批具有竞争力的大型旅游企业集团。

第二节 优化资源配置机制

继续深化国有企业改革。大力推进市属国有企业调整管理重组，积极引进外来资本参与市属国有企业改革，实现投资主体多元化。创造条件整合优质资源，加快培育具有一定规模和较强竞争力的行业龙头企业。完成劣势国有企业关闭退出工作，妥善解决国有企业改革遗留问题。健全和完善国有资产营运监管机制，规范国有资产、国有产权转让、国有资产评估和不良资产核销等工作，防止国有资产流失。

建立健全水资源管理制度。确立水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”。落实辖区内水量分配方案，建立取水总量控制指标体系。

推进土地流转改革。在保护和尊重农民土地承包权和宅基地权益的基础上，探索对农民进城后自愿退出的宅基地和承包地回购、置换等政策，采取土地换社保、提供免费培训、廉租房或给予住房补贴、子女免费义务教育、享受城镇最低生活保障等多种政策措施，鼓励农民自愿退出承包地和宅基地。建立对进城农民自愿退出的承包地和宅基地统一规范管理的制度及整合和合理利用土地资源的有效机制，最大限度发挥土地效益。稳步开展城乡建设用地增减挂钩试点、农村集体经济组织和村民利用集体建设用地自主开发旅游项目试点。科学论证、统筹规划岛屿的开发利用，依法加强西沙和无居民岛屿管理，按照属地管理原则依法进行土地确权登记。探索建立城乡统一的建设用地市场。

深化农村综合改革。将涉农的农技、农机、畜牧兽医、林业、水保站等合并组建农业服务中心，将广播、文化、劳动保障站等合并组建社会事务服务中心，理顺体制机制，加大投入力度，加强队伍建设，为农民提供更多公共服务。

第三节 创新公共财政体系

优化公共财政职能。按照公共财政的要求，强化财政公共服务职能，科学界定财政支出范围，调整财力分配结构，新增财力

主要投向社会保障、义务教育、公共安全等领域。提高社会公益事业财政支出比重，加大社会保障的财政资助力度。

建立健全财政扶持机制。设立财政专项资金，扶持中小企业创新创业、促进初创型企业加快成长，健全创新创业扶持机制。设立经济发展扶持资金，培育总部经济。设立人才开发和奖励扶持资金，吸引各行业高端管理人才和专业技术人才。建立和完善森林生态补偿机制，加强森林生态补偿力度。

完善财政体制机制。按照事权与财力相匹配的原则，实施两区新财政管理模式，提高各镇体制补助标准，进一步规范市与区镇财政分配关系，为区镇的城市建设和城市管理提供充足的财力保障。

强化政府性债务管理。妥善处理政府性举债建设与发展稳定的关系，努力优化债务种类、期限、利率结构，实现债务规模结构与经济社会发展的良性互动。构建地方政府性债务预警系统，研究确定科学合理的债务监控指标体系，防范政府财政风险。

第四节 深化社会事业和行政管理体制改革

完成社会事业单位分类改革。积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位分类改革，深化事业单位用人制度改革，对事业单位逐步实行全面聘用制，对承担公益性任务的事业单位，条件具备的，通过政府购买服务等方式，引入市场运行机制。培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和公共服务。创新政府提供公共服务的模式，引入竞争机制，扩大购

买服务，实现提供主体和提供方式多元化，完善提供公共服务的新型治理结构。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。

探索建立统筹城乡的行政管理框架。加强公务员管理工作，建立健全适应不同性质岗位的公务员录用、考核、奖励、晋升、培训的科学管理体制。在条件成熟时按照城乡统筹的基本要求建立行政管理框架，将以城市为主体的行政管理职能逐步延伸到农村，强化对城乡规划、土地、社保、卫生、文化等方面的统一管理，积极形成城乡一体化的管理体制和机制。

完善政绩考核机制。根据区域主体功能，对各乡镇分类制定考核指标体系，实行差别考核。按照建立健全决策目标体系、执行责任体系、考核监督体系要求，将服务业增加值、增长速度和经济增长贡献率等重要指标纳入经济社会发展的年度考核体系。进一步落实和完善节能减排、生态环境保护监测体系和考核体系。

促进农垦下放地方后与地方的整合、融合。将农垦土地纳入全市统一规划，纳入全市土地利用总体规划和土地利用年度计划，探索农垦土地盘活机制，建立包括农垦土地在内的土地置换和土地储备机制。推进农垦区基础设施与周边地区的衔接和延伸，在“一退三还”、人畜饮用水、道路、农电、小城镇建设等方面把农垦纳入全市的总体规划和建设。推进农场管理体制改 革，大力推动农垦企业产业化经营，培育和发展有竞争力、带动力和影响力的龙头企业。

第十二章 完善政策 保障规划有效实施

坚定不移地贯彻落实国家新一轮发展战略部署，配套各项政策和要素保障措施，推进国民经济和社会发展规划编制和实施工作的规范化、制度化，更好地发挥规划调节、引导资源配置和促进全面发展的主导作用，确保本规划的全面落实。

第一节 构建扩大内需长效机制

努力扩大消费需求。落实积极的消费政策，形成良好的居民消费预期，提高居民消费意愿和能力。扩大居民在家电、汽车、住房、旅游、通讯等领域的消费规模，发展文教娱乐、体育健身、社区服务等服务消费。完善农村商贸流通体系，努力拓展农村消费需求。积极提高旅游服务水平，促进旅客消费结构升级。

保持投资拉动作用。发挥投资对经济转型升级的促进作用，形成扩大投资与促进消费的良性互动，引导投资向旅游业、“三农”、民生改善、节能环保、防灾减灾、基础设施建设、社会事业发展等领域倾斜。严格执行投资项目用地、环保、安全等准入标准，提高投资效益。积极拓展债券融资、鼓励开展多种形式的的项目融资，提高资本运作水平。

第二节 加强发展要素的有效保障

形成政策合力。加强重大项目策划、储备和协调服务力度，建立健全项目策划生成、流动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批关系全市经济社会发展的全面的重大项目，全面落实重大项目建设责任制。对列入总体规划的项目，实行绿色通道，在土地、投资和其他审批核准手续上优先办理，发挥重大项目对经济社会发展的支撑拉动作用。

第三节 健全规划实施机制

强化规划纲要地位。本规划纲要经市人民代表大会批准，是全市经济社会发展、空间布局调整的纲领性文件，各部门必须统一思想，维护规划纲要的严肃性和权威性，重大经济活动必须按照规划要求和布局来开展，切实保障规划纲要对全市经济社会发展的总体指导和调控作用。

建立分类实施机制。规划纲要提出的国际旅游城市建设、特色产业发展等目标，既是政府期望的发展方向，也给予市场主体明确的导向，主要发挥市场机制配置资源的基础性作用，依靠市场主体的自主行为实施。政府的作用是创造公平竞争的市场秩序，提供吸引企业集聚的市场环境，引导企业按照规划纲要指明的方向发展。规划纲要提出的调整优化经济结构、建设低碳社会等目标，需要市场主体和政府共同完成，实施机制主要是市场机制和利益导向。政府的职责是创造良好的制度环境，调整和完善政策

环境，建立合理的利益导向机制，调控引导社会资源。规划提出的建设惠民富民公共服务体系、加强城市管理 etc 任务，不仅是政府的重要职责，更是政府对全市人民的庄严承诺。政府要运用掌握的公共资源，努力提供更多更好的公共服务，公平公正分配，促进社会和谐。

加强规划宣传。充分利用各种媒体，采取多种形式，面向社会，面向广大市民广泛宣传规划纲要，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好环境。

保障有效实施。创新规划组织实施机制，实施“十二五”重大抓手行动计划，围绕产业发展、新农村建设、城市建设、民生社会、生态环境保护、体制改革创新六大领域的重点任务，把规划与有关的建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，分年度按任务性质制定有具体抓手的行动计划或行动方案，进一步明确目标任务和工作，加强实施组织和统筹协调，调动政府、企业和社会的积极性、主动性和创造性，按责任制分解层层抓实施，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。各级政府部门在各自职责范围内，建立严格的工作责任制，认真贯彻落实规划纲要提出的发展目标和任务，并作为政府目标考核的重要内容。

强化评估调整。发改委加强对规划纲要实施情况的跟踪分析，各有关部门跟踪分析相关专项规划的实施情况，及时发现问题，认真分析产生问题的原因，提出有针对性的对策建议，向市

政府报告。规划实施一段时期后，围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为动态调整和修订规划提供依据。

附表：三亚市近期编制的综合规划及行业规划一览表

序号	规划名称	规划期	编制单位	责任单位
1	三亚市城市总体规划修编	2008-2020	中国城市规划设计研究院	三亚市规划局
2	三亚市土地利用总体规划 (2006—2020)	2006—2020	海南省土地开发整理中心	三亚市国土环境 资源局
3	三亚城乡统筹概念规划	2008-2020	中国城市规划设计研究院	三亚市规划局
4	三亚市生态市建设规划	2009-2020	中国环境科学研究院	三亚市国土环境 资源局
5	三亚生态环境保护规划	2008-2020	中国环境科学研究院	三亚市国土环境 资源局
6	三亚市 2008-2013 年重点民 生项目发展规划	2008—2013	三亚市财政局	三亚市财政局
7	三亚市“十二五”时期重点民 生项目发展规划(2011-2015 年)	2011—2015	三亚市财政局	三亚市财政局
8	三亚市 2010—2013 年经济 与财政收入可持续发展规划	2010—2013	三亚市财政局	三亚市财政局
9	三亚市基础设施“十二五”规 划	2011—2015	三亚市城市规划设计研究院	三亚市规划局
10	三亚市农田水利规划报告	近期:2015 年 远期:2020 年	三亚市水利水电勘测设计院	三亚市水务局
11	三亚市水资源综合规划	2010—2030	中国水利水电科学研究院	三亚市水务局
12	三亚市海洋环境保护规划	2008-2020	南京大学	三亚市海洋与渔 业局
13	三亚市人才队伍建设中长期 规划	2009-2020	北京大学人力资源开发与管 理研究中心	三亚市委组织部
14	三亚市区域卫生规划	2009-2015	中山医科大学	三亚市卫生局
15	三亚市人口发展规划及合理 人口规模研究	近期: 2013 年 中期: 2020 年 远期: 2050 年	复旦大学社会发展与公共政 策学院	三亚市人口和计 划生育委员会
16	新农村布点建设规划	2008—2020	山西容海城市规划设计院	市新农办、规划 局

— 续上表 —

序号	规划名称	规划期	编制单位	责任单位
17	三亚市热带特色现代农业发展规划	2008-2020	中国农业科学院农业资源与农业区划研究所	三亚市农业局
18	三亚市商贸产业发展规划	2006-2020	首都经济贸易大学	三亚市商务局
19	三亚市商业网点规划	2006—2020	中商流通生产力促进中心	三亚市商务局
20	三亚市旅游发展总体规划（修编）	2008-2020	上海奇创机构	三亚市旅游产业发展局
21	三亚市基础教育发展规划	2008-2013	三亚市教育局	三亚市教育局
22	三亚市创新创业产业发展战略规划报告	2008-2015	深圳科特勒集团	三亚市科技工业发展委员会
23	三亚市城镇供水总体规划	2008—2020	北京市水利规划设计研究院、北京师范大学水科学研究院	三亚市水务局
24	三亚市城镇污水专业规划	2009—2020	中国市政工程中南设计研究院	三亚市水务局
25	三亚市林地保护利用规划	2009—2020	国家林业局中南林业调查规划设计院	三亚市林业局
26	三亚市综合交通规划和老城区交通整治规划	2009—2020	中国城市规划设计研究院	三亚市规划局
27	三亚市加油站行业“十二五”发展规划	2011-2015	三亚市商务局	三亚市商务局
28	三亚市 2010—2020 年水土保持规划	2010—2020	黄河勘测规划设计有限公司	三亚市水务局
29	三亚市文化发展战略规划	2009-2015	北京富达尔城市发展咨询有限公司	三亚市委宣传部
30	三亚市“十二五”电力规划	2011—2015	海南电力设计研究院	三亚供电公司
31	三亚市城乡一体化公交规划	2010—2020	中国城市规划设计研究院	三亚市交通局
32	三亚河流域防洪规划（原三亚市防洪规划）	2010—2020	三亚水电勘察设计院	三防办
33	三亚游艇产业发展总体规划	2010—2020	北京中交四海邮轮游艇发展中心	三亚市海洋渔业局

— 续上表 —

序号	规划名称	规划期	编制单位	责任单位
34	三亚市“十二五”社区建设规划	2011-2015	三亚市规划局	三亚市规划局
35	三亚市海洋功能区划修编	2010—2020	海南省海洋开发规划设计院和海南大学	三亚市海洋与渔业局